

# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

6 • 7 DICEMBRE 2018  
MH MATERA HOTEL  
BORGO VENUSIO, MATERA



NUOVA GOVERNANCE

PAC POST 2020



GIOVANI IN RETE

[STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT](http://STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT)

GREEN ECONOMY



NUOVA GOVERNANCE  
PACPOST2020  
GREENECONOMY  
GIOVANIINRETE  
SVILUPPORURALE

SVILUPPO RURALE

## La distribuzione dei pagamenti diretti in Italia e in UE

Fabio Pierangeli

Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria  
Centro Politiche e Bioeconomia



# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



Quali elementi (direttamente) hanno inciso nel 2014-2020 e incideranno nel post 2020 sul valore dei pagamenti diretti e sulla loro distribuzione? E in che modo?



## STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



- Convergenza esterna tra Stati membri
- Convergenza interna tra agricoltori
- Degressività e capping

Misure confermate e rafforzate nelle proposte della  
Commissione per il 2021-2027



## 2014-2020



- Obiettivo di più equa distribuzione del sostegno diretto fra SM
- Garantire una distribuzione più uniforme tra aziende, tenendo conto delle differenze nei livelli salariali e nei costi dei fattori
- Adeguamento progressivo

Contesto politico caratterizzato da  
Fine del phasing: 2017 BUL e ROM  
Pagamenti ad ettaro su base  
storica 2000-2002  
Paradigma 20-80



## 2021-2027 (proposta Commissione)

- Promossa una distribuzione più equilibrata
- Il livello di pagamenti diretti per ettaro degli Stati membri continuerà a convergere verso la media europea.
- Adeguamento progressivo
- A livello di azienda agricola introdotto un massimale obbligatorio sugli importi ricevuti

Contesto politico caratterizzato da  
ulteriore processo avvicinamento  
tra SM  
Pagamenti ad ettaro ancora in  
parte su base storica  
Paradigma 20-80



## STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



### Convergenza esterna:

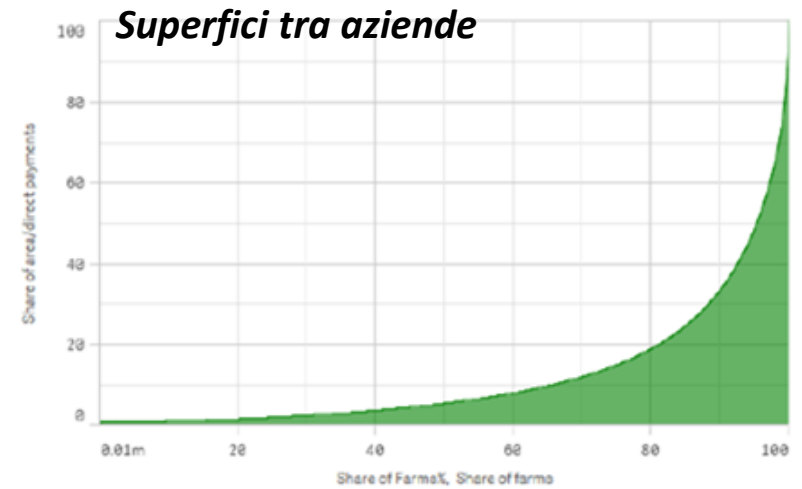
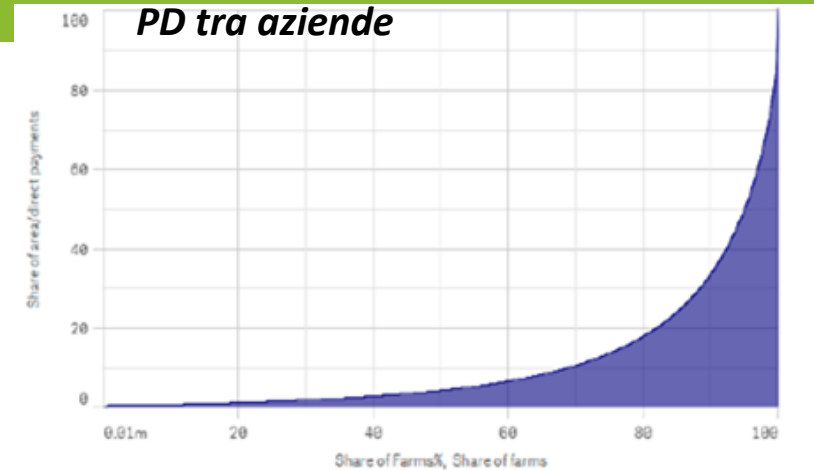
- processo di progressivo avvicinamento alla media UE del livello dei pagamenti medi ad ettaro
- Criterio di calcolo basato su ettari di superficie agricola



## STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



- La distribuzione tra aziende di pagamenti e superfici pressoché identico (80-20)
- Il riferimento all'ettaro per i PD (*flat rate*) non sembra in grado di cambiare l'attuale concentrazione, a livello UE
- Situazione differenziata tra Stati membri...



Source: CATS – DG AGRI.



# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

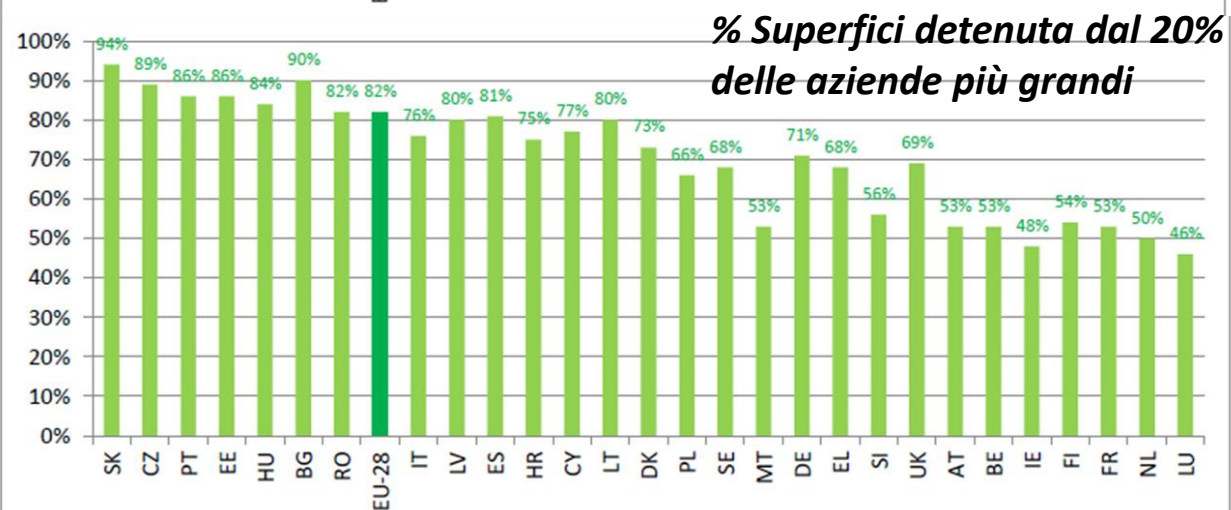
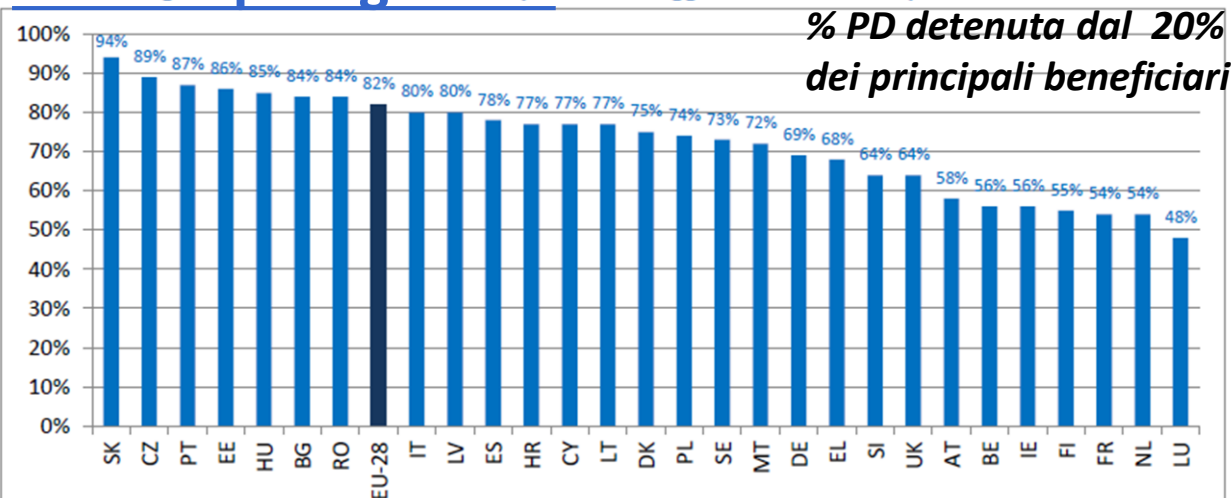


## Quota di pagamenti diretti e superfici detenuti dalle aziende più "grandi"

Ampia diversità tra SM:

- SK, CZ, PT, EE, HU, BG, RO - beneficiari di convergenza esterna – hanno PD più concentrati rispetto alla media UE (82%) e distribuzione superfici simile a quella dei PD (esc. BG in cui la terra più concentrata)
- ES, LT, DE, UK (oltre a BG) mostrano concentrazione delle superfici superiore a quella dei pagamenti
- Viceversa per IT, PL, MT, SI, AT, IE, NL

### aziende più "grandi"



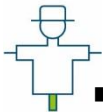
Source: CATS – DG AGRI.



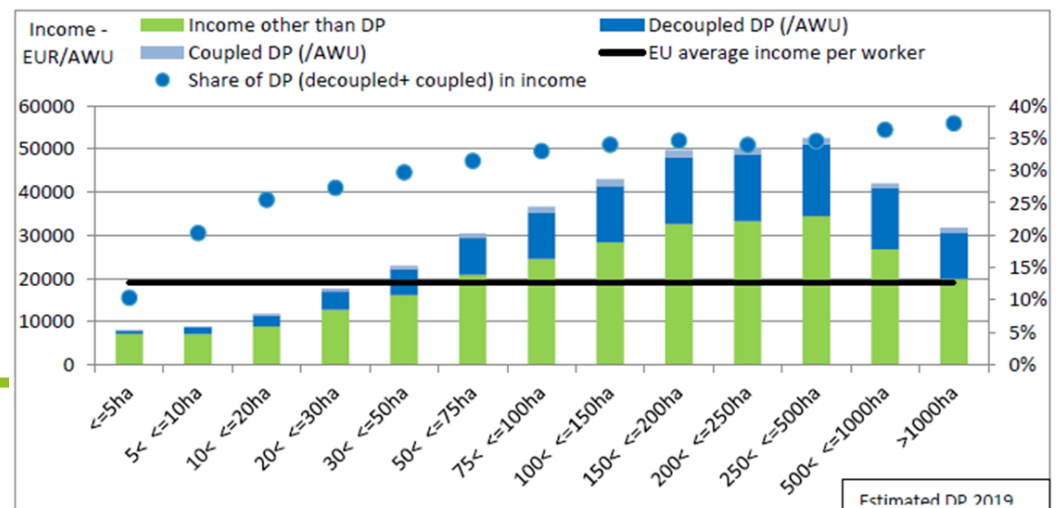
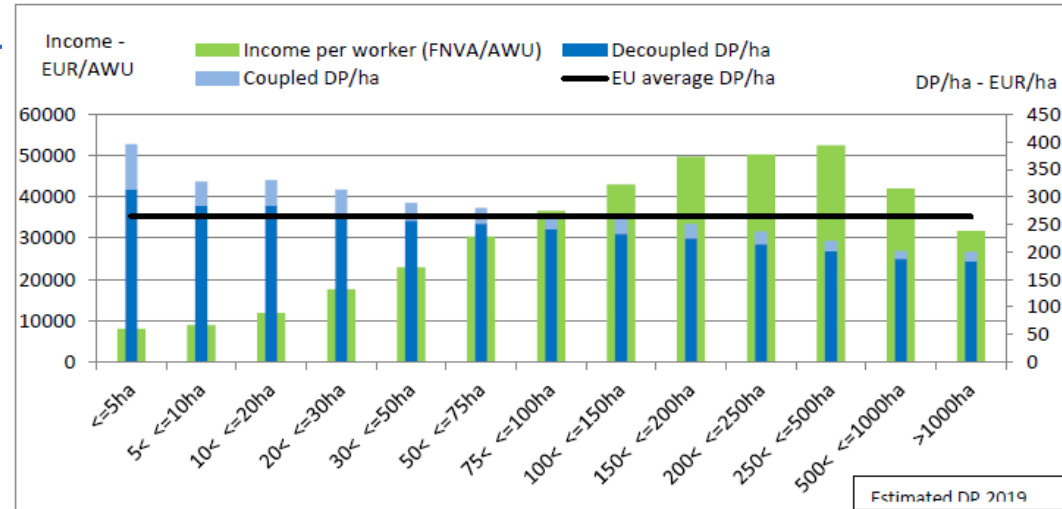
## UE-pagamenti diretti e reddito per classi di SAU



- Pagamenti diretti a ettaro in media calano all'aumentare della dimensione fisica della aziende (SAU)
- Il sostegno ad ettaro è più alto per le piccole e medie aziende; il cui reddito per unità di lavoro è sotto la media
- % pagamenti diretti su reddito aumenta all'aumentare della dimensione aziendale



- Il riferimento all'ettaro per i PD (*flat rate*) sembra incrementare *trade off* tra obiettivi





## Convergenza esterna: principali passaggi nel negoziato

- Intesa tra SM contributori, prima della proposta della Commissione (documento su iniziativa Italia. Paesi firmatari Belgio, Cipro, Danimarca, Grecia, Malta, Olanda e Slovenia contro la convergenza esterna)
- Blocco in Consiglio
- Attenuazione della modalità di calcolo proposto dalla Commissione
- Negotiating box (4 diverse proposte)

A favore della convergenza esterna i Baltici e la Bulgaria, viceversa, contrari alla convergenza, oltre a Italia, il Belgio, la Croazia, la Danimarca, i Paesi Bassi e la Grecia. Per Francia e Spagna non una priorità

## Convergenza esterna

	2014-2020	2021-2027
Beneficiari	<i>Stati membri con un livello di pagamenti diretti inferiore al 90% della media dell'UE27 (escl Croazia)</i>	<i>Stati membri con un livello di pagamenti diretti inferiore al 90% della media dell'UE27 (escl Regno Unito)</i>
Incremento massimali SM beneficiari	<i>un terzo della differenza fra il loro livello attuale 90% della media dell'UE27</i>	<i>50% della differenza fra il loro livello attuale 90% della media dell'UE27</i>
Livello minimo garantito	<i>196€/ha entro il 2020</i>	<i>Non applicato</i>
Formula di contribuzione	<i><u>proporzionalmente</u> da Stati membri con livelli di pagamento diretto superiori alla media UE</i>	<i>da <u>tutti</u> gli Stati membri</i>



## Convergenza esterna

- Nel 2014-2020 Italia Paese più penalizzato, finanziando oltre il **30%** delle risorse destinate ai Paesi beneficiari, con un costo cumulato superiore a **1 miliardo di euro**
- Nel 2021-2027, la convergenza esterna prosegue, ma la Commissione propone un nuovo metodo di calcolo; per Italia il contributo è circa del **10%**, con un costo cumulato di **235 milioni di euro**

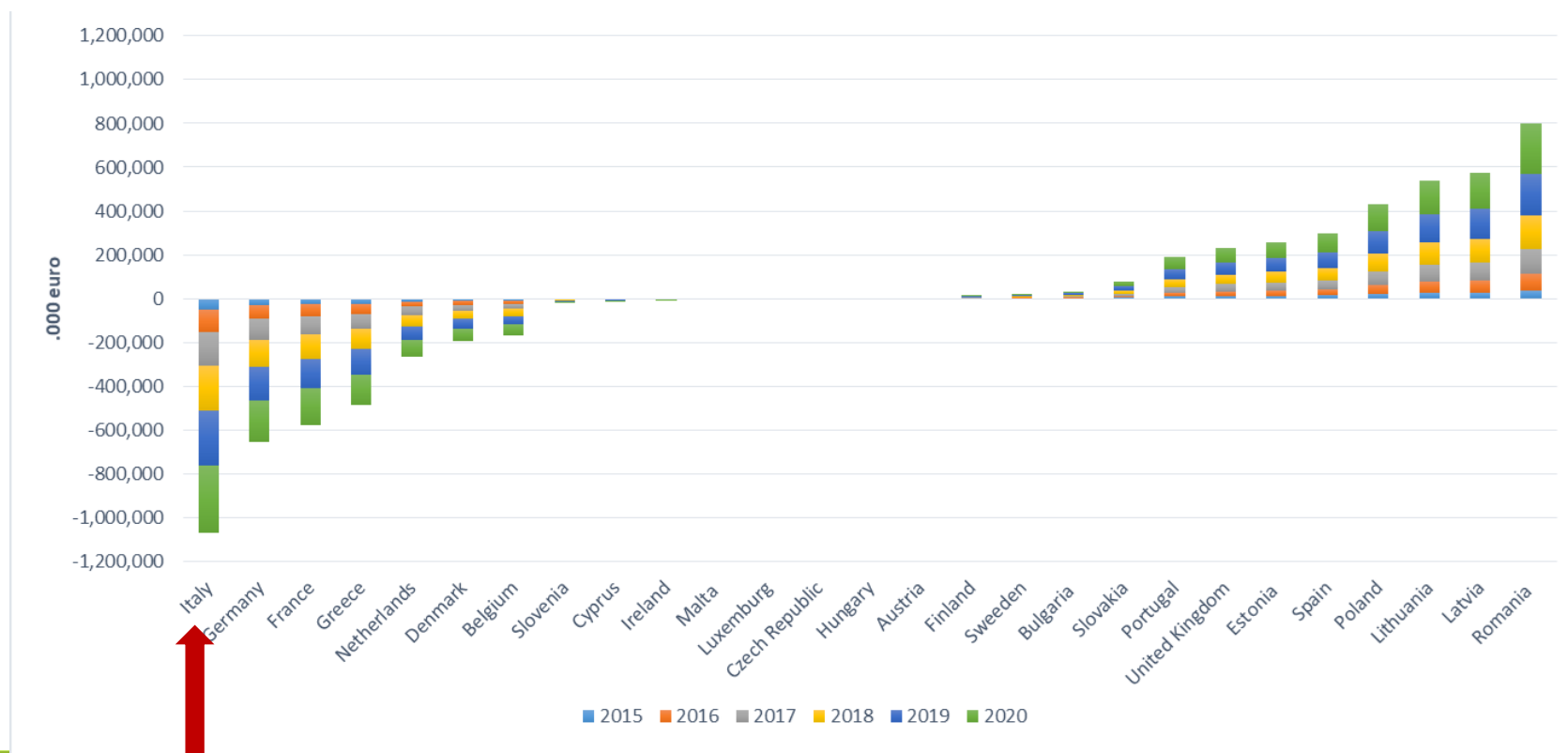


# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



## Convergenza esterna oggi

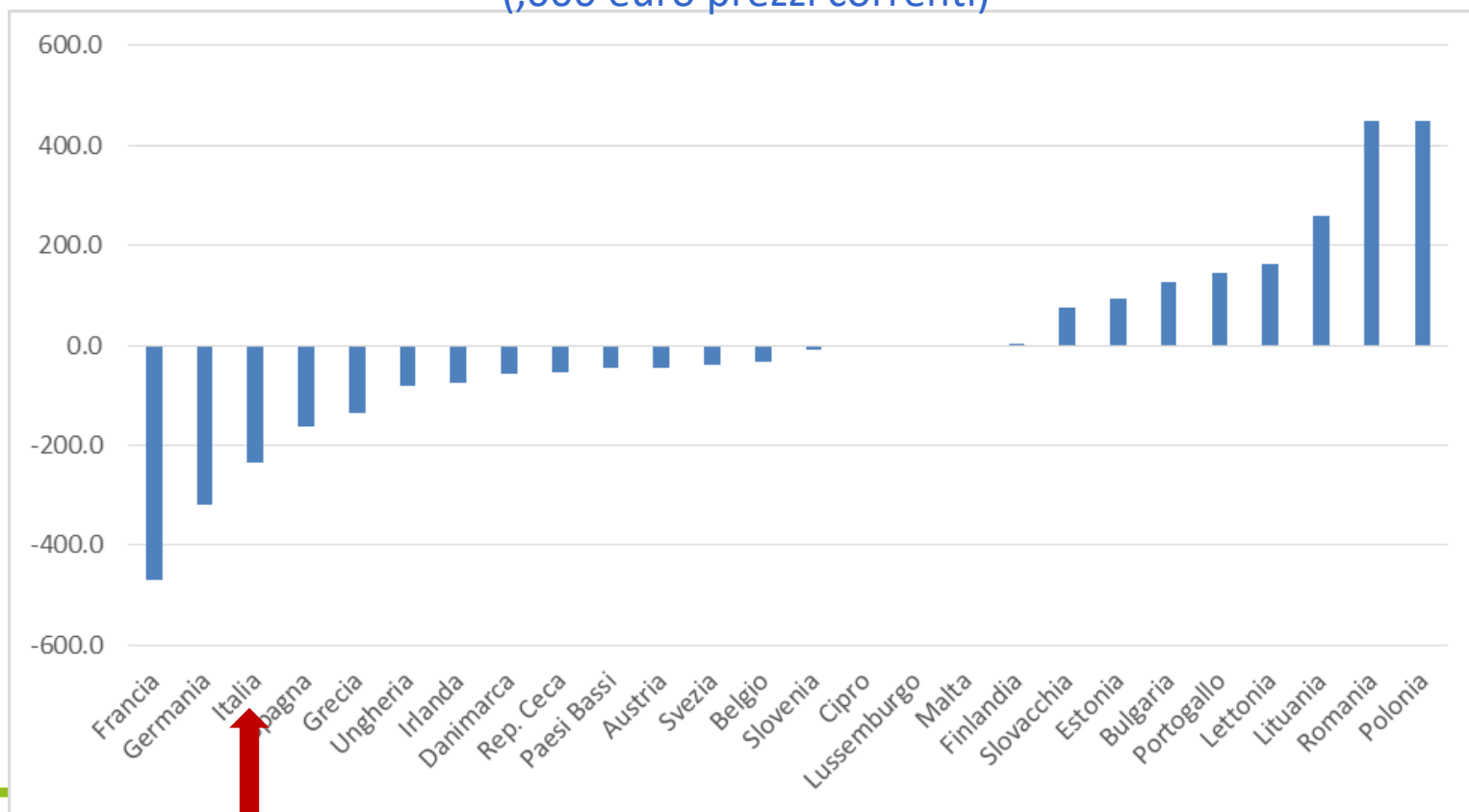
Costo cumulato della convergenza esterna, per Stato membro e anno finanziario  
(,000 euro prezzi correnti)





## Convergenza esterna 2021-2027

Costo cumulato della convergenza esterna, per Stato membro e anno finanziario  
(,000 euro prezzi correnti)



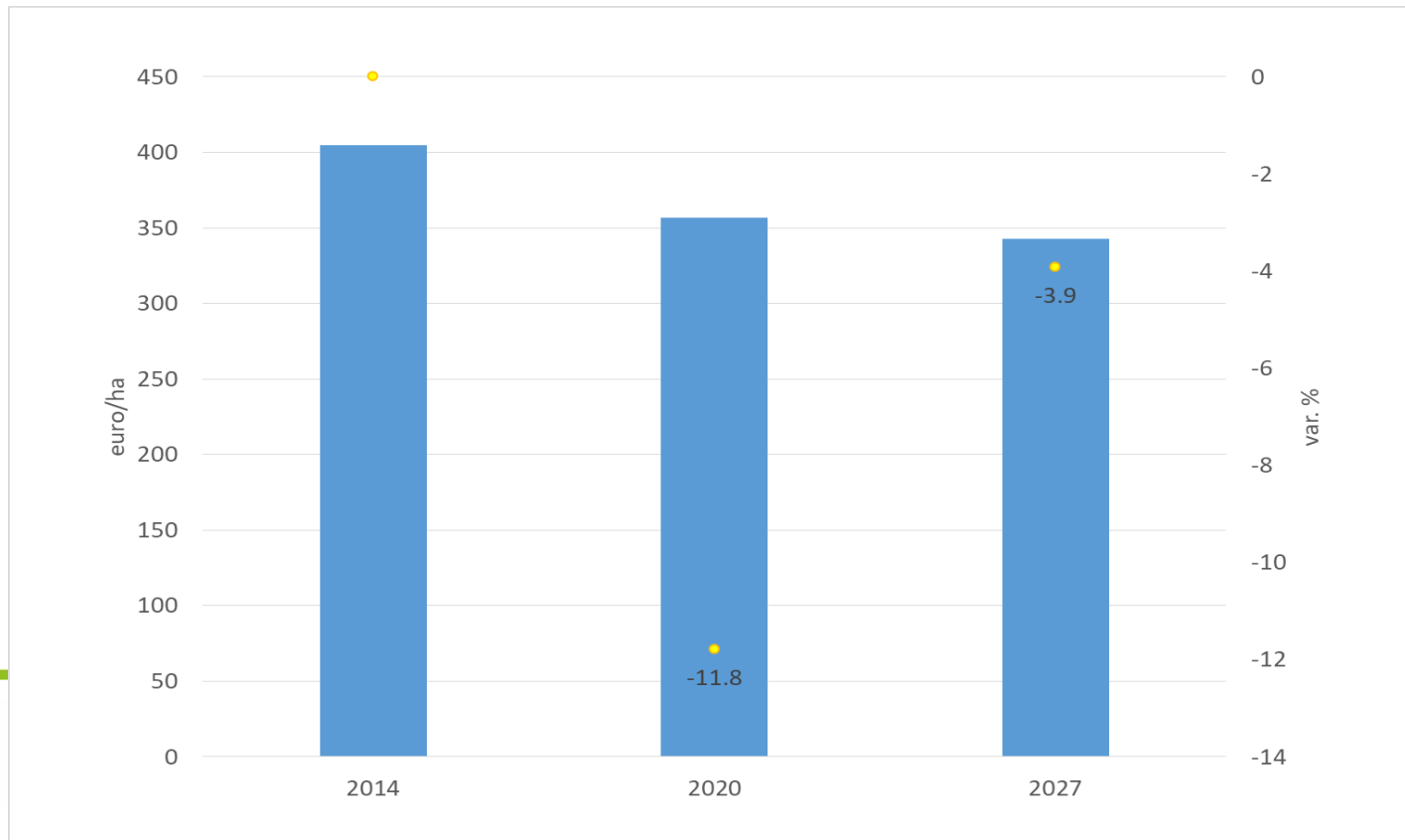


## STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



### Convergenza esterna in Italia:

- Incide su tutte le aziende agricole
- Riduzione del valore dei pagamenti in modo proporzionale al taglio subito dal paese





## STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



### Convergenza interna:

- processo di progressivo avvicinamento alla media nazionale del livello dei pagamenti medi ad ettaro della singola azienda
- Criterio di calcolo basato su ettari di superficie agricola aziendale
- Diversi metodi
  - In Italia, convergenza parziale e Regione unica



# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



## Distribuzione territoriale pagamenti diretti

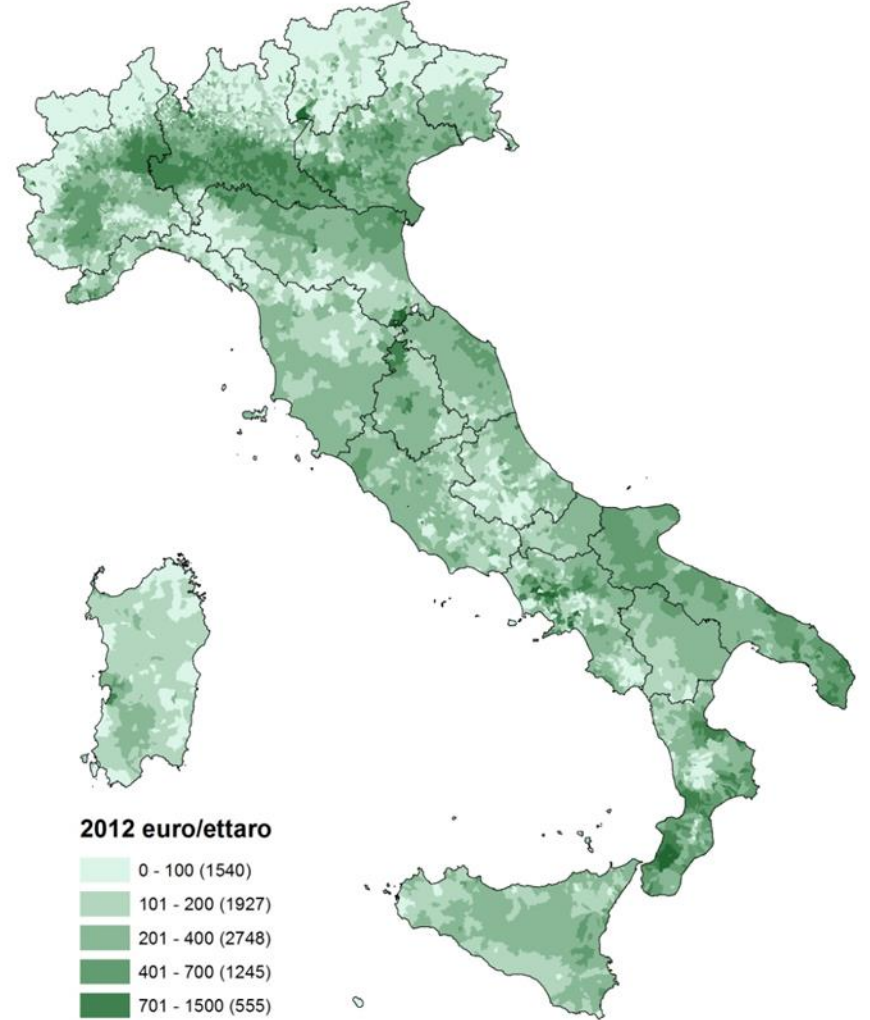


Regime pagamento  
Unico 2014



2014

2019





# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



## Distribuzione territoriale pagamenti diretti

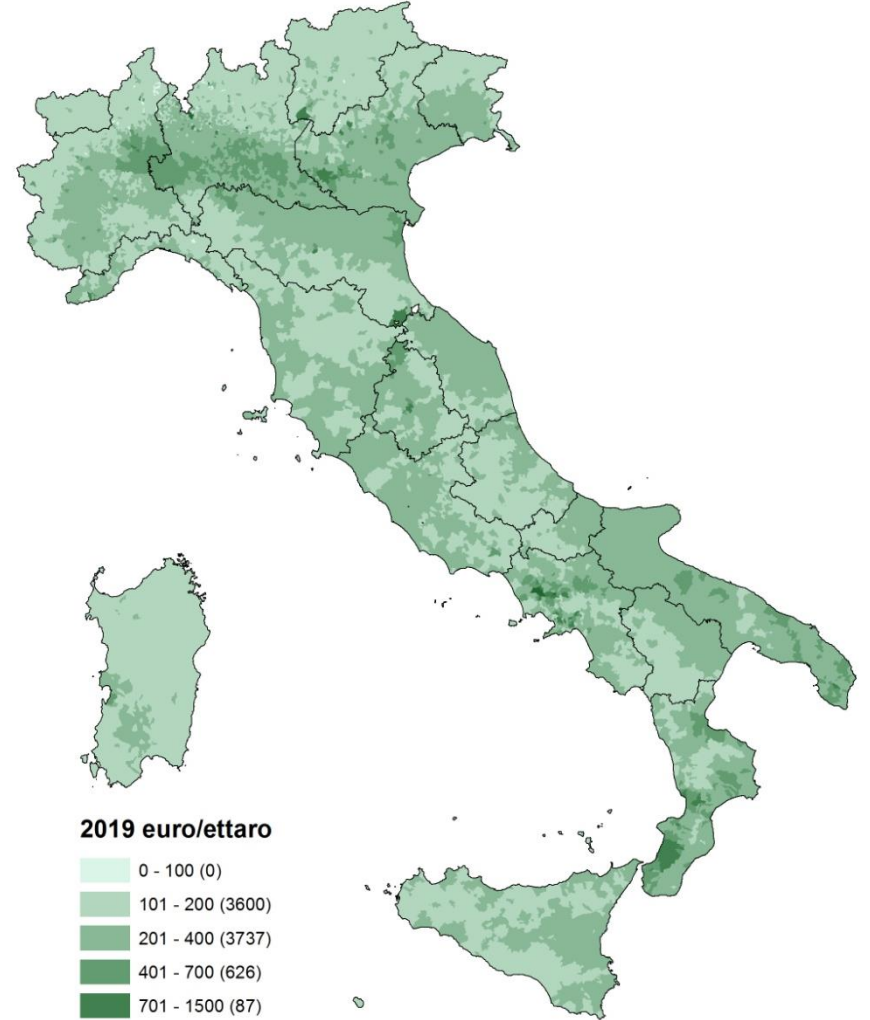


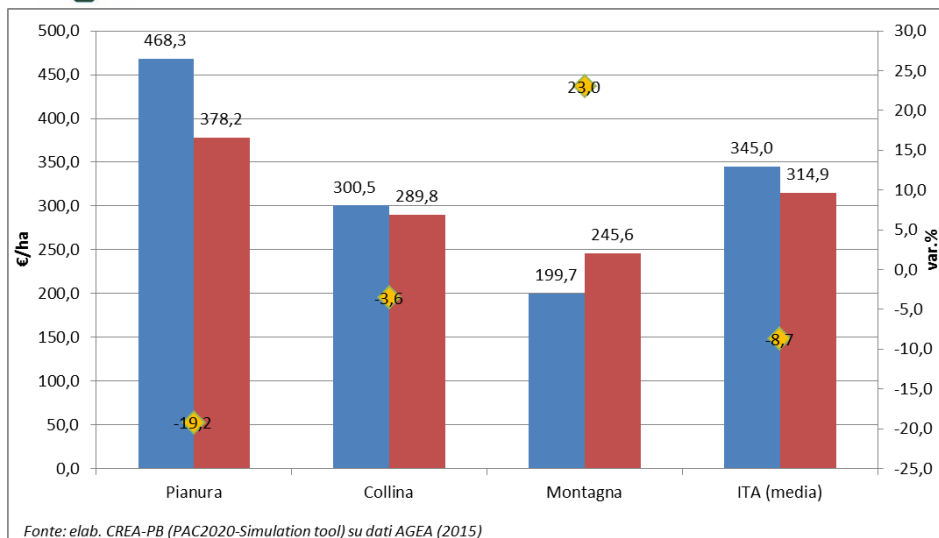
### Pagamento Base e Greening 2019



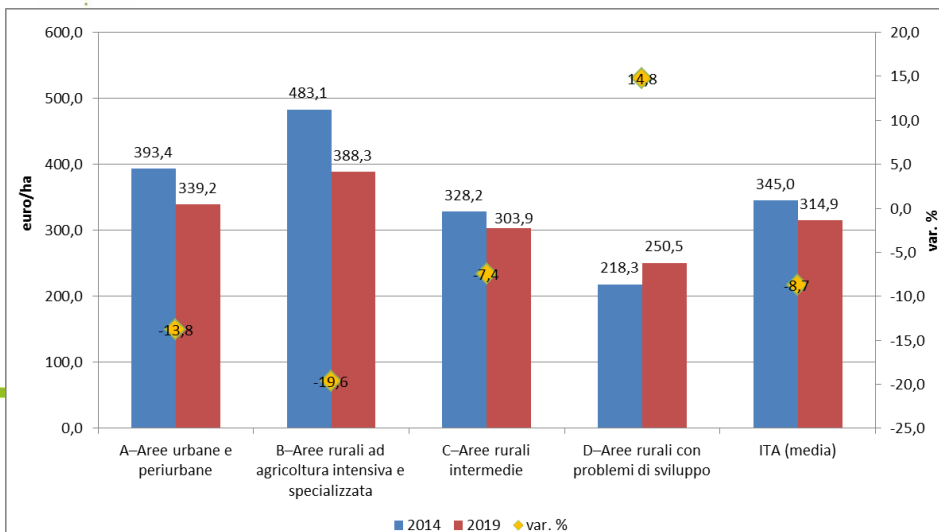
2014

2019





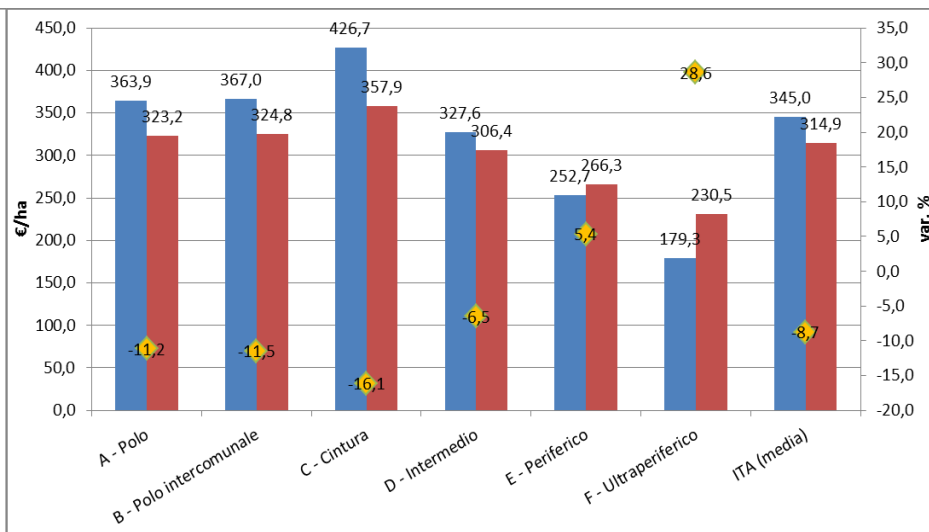
Fonte: elab. CREA-PB (PAC2020-Simulation tool) su dati AGEA (2015)



Fonte: elab. CREA-PB (PAC2020-Simulation tool) su dati AGEA (2015)

## Italia: effetti redistributivi territoriali (pagamento base e greening)

Spostamento di risorse a favore delle aree montane e dei contesti territoriali più marginali.

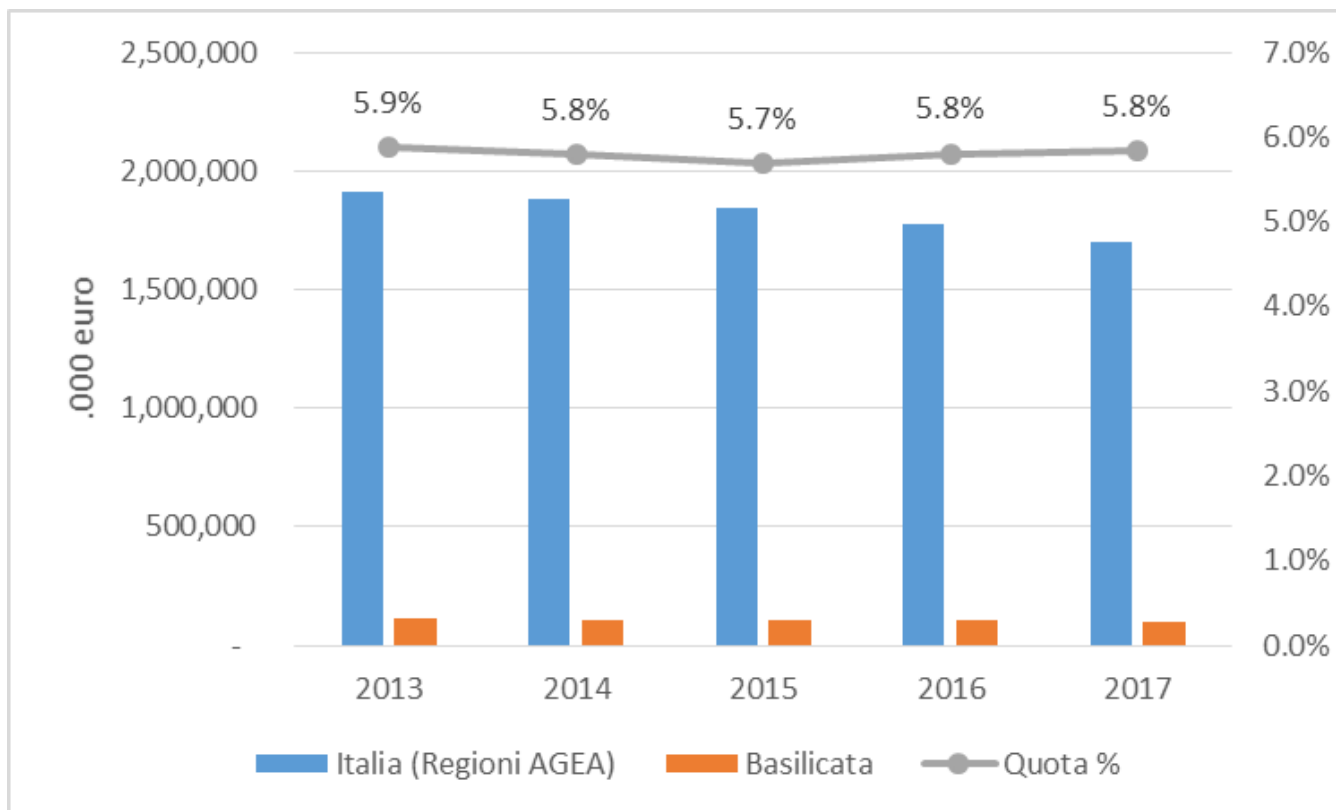


Fonte: elab. CREA-PB (PAC2020-Simulation tool) su dati AGEA (2015)

STATI GENERALI  
DELL'AGRICOLTURA  
E DELLO SVILUPPO  
RURALE



## Pagamenti diretti in Basilicata





## Ipotesi di convergenza interna dopo il 2020

### Senza titoli

- Pagamento per ettaro di superficie uguale per tutti (a livello nazionale o in una medesima regione)

### Con titoli

- Convergenza totale ad un valore uniforme entro il 2026 (a livello nazionale o in una medesima regione)
- Convergenza parziale (75% del valore medio unitario al 2026 (a livello nazionale o in una medesima regione)



## Degressività e capping: Riduzione dei pagamenti oltre determinate soglie e per determinate percentuali di riduzioni

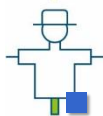
	2014-2020	2021-2027
Soglia su pagamenti concessi ad agricoltore	150 000 euro	60 000 euro
Percentuale di riduzione	5 % per la parte dell'importo al di sopra della soglia	25% tra 60 000 e 75 000 EUR 50% tra 75 000 e 90 000 EUR 75% tra 90 000 e 100 000 EUR 100% su importo superiore a 100 000
Detrazione dagli importi del sostegno di	salari e gli stipendi legati all'esercizio di un'attività agricola effettivamente versati e dichiarati dall'agricoltore	retribuzioni connesse a un'attività agricola dichiarata dall'agricoltore, comprese le imposte e gli oneri sociali sul lavoro e <b><u>stima del lavoro familiare</u></b> (equivalente costo del lavoro regolare e non retribuito connesso a un'attività agricola praticata da persone che lavorano nell'azienda)



# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



## ■ Applicata una riduzione per scaglioni sul totale pagamenti diretti



Dedotti i costi del lavoro (incl. lavoro familiare non retribuito)

■ Prodotto della riduzione per redistributivo e/o disaccoppiati e/o sviluppo rurale



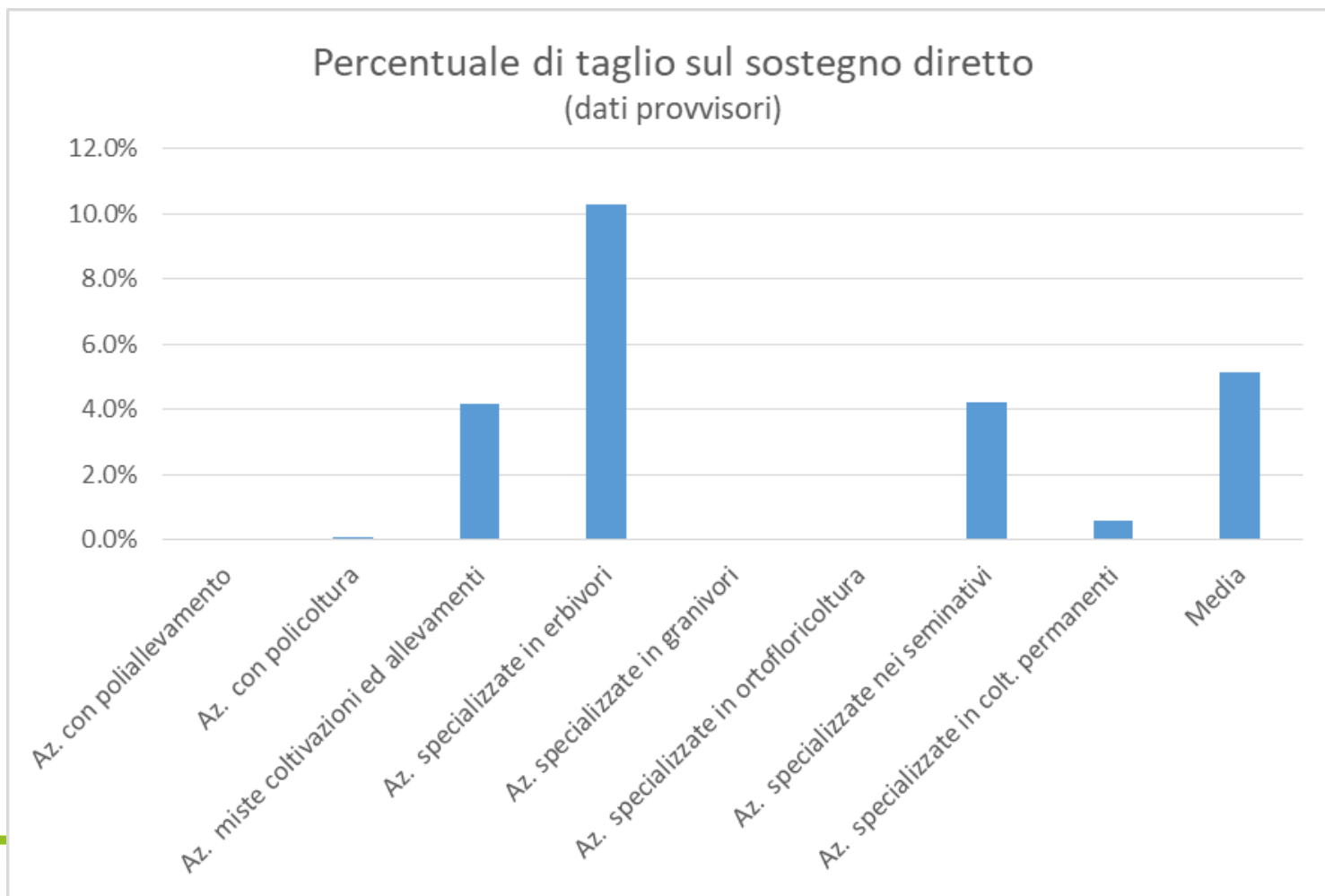
■ **Oneri amministrativi**



# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



## Degressività e capping





# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



GRAZIE PER L'ATTENZIONE