

STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

6 • 7 DICEMBRE 2018
MH MATERA HOTEL
BORGO VENUSIO, MATERA



NUOVA GOVERNANCE

PAC POST 2020



GIOVANI IN RETE

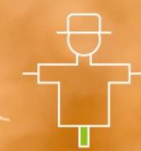
STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT

GREEN ECONOMY



NUOVA GOVERNANCE
PACPOST2020
GREENECONOMY
GIOVANIINRETE
SVILUPPORURALE

SVILUPPO RURALE



I pagamenti diretti nella PAC post 2020

Maria Rosaria Pupo D'Andrea
CREA

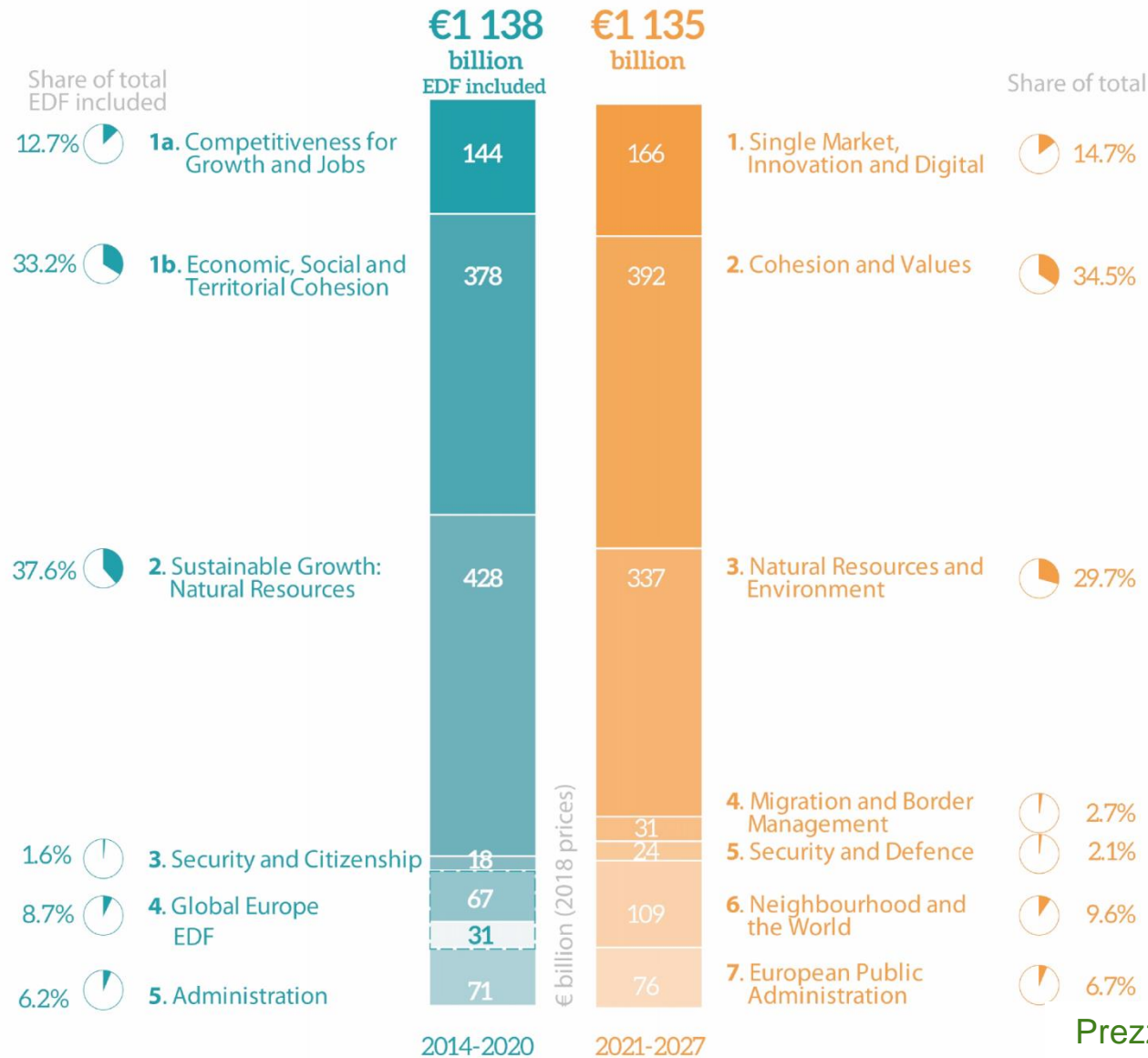


STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE



European Parliament,
2018

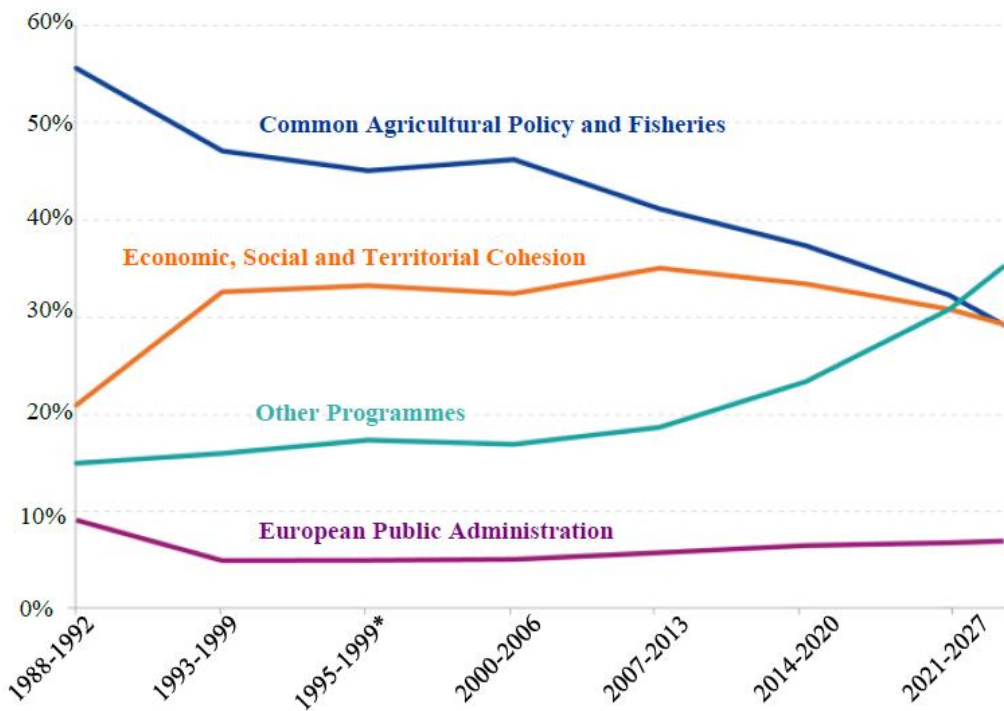
Il Quadro finanziario pluriennale 2021-2027





STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

L'evoluzione delle politiche



Ricerca, innovazione a agenda digitale



Giovani



LIFE Clima e ambiente



Migrazione e frontiere



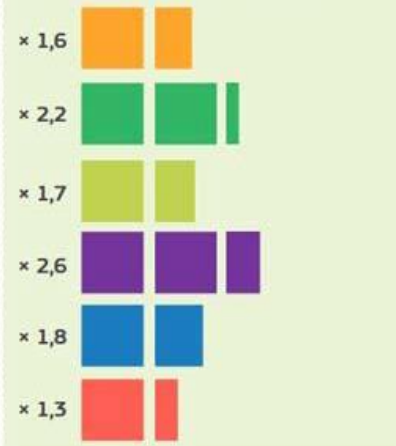
Sicurezza



Azione esterna



Aumento nel quadro del nuovo bilancio a lungo termine dell'UE



Aumento globale = + 109 miliardi di €

Integrazione delle questioni climatiche per contribuire alla realizzazione degli obiettivi in materia di clima



20% del quadro finanziario pluriennale 2014-2020, UE 28 = 206 miliardi

Aumento globale = + 114 miliardi di €

PAC

2014-2020 (UE-28)

2021-2027 (UE-27)

37,6%



28,5%

Brexit (-12 miliardi €/anno + nuove sfide)

Nota: Rispetto al quadro finanziario pluriennale 2014-2020 dell'UE-27, compreso il Fondo europeo di sviluppo

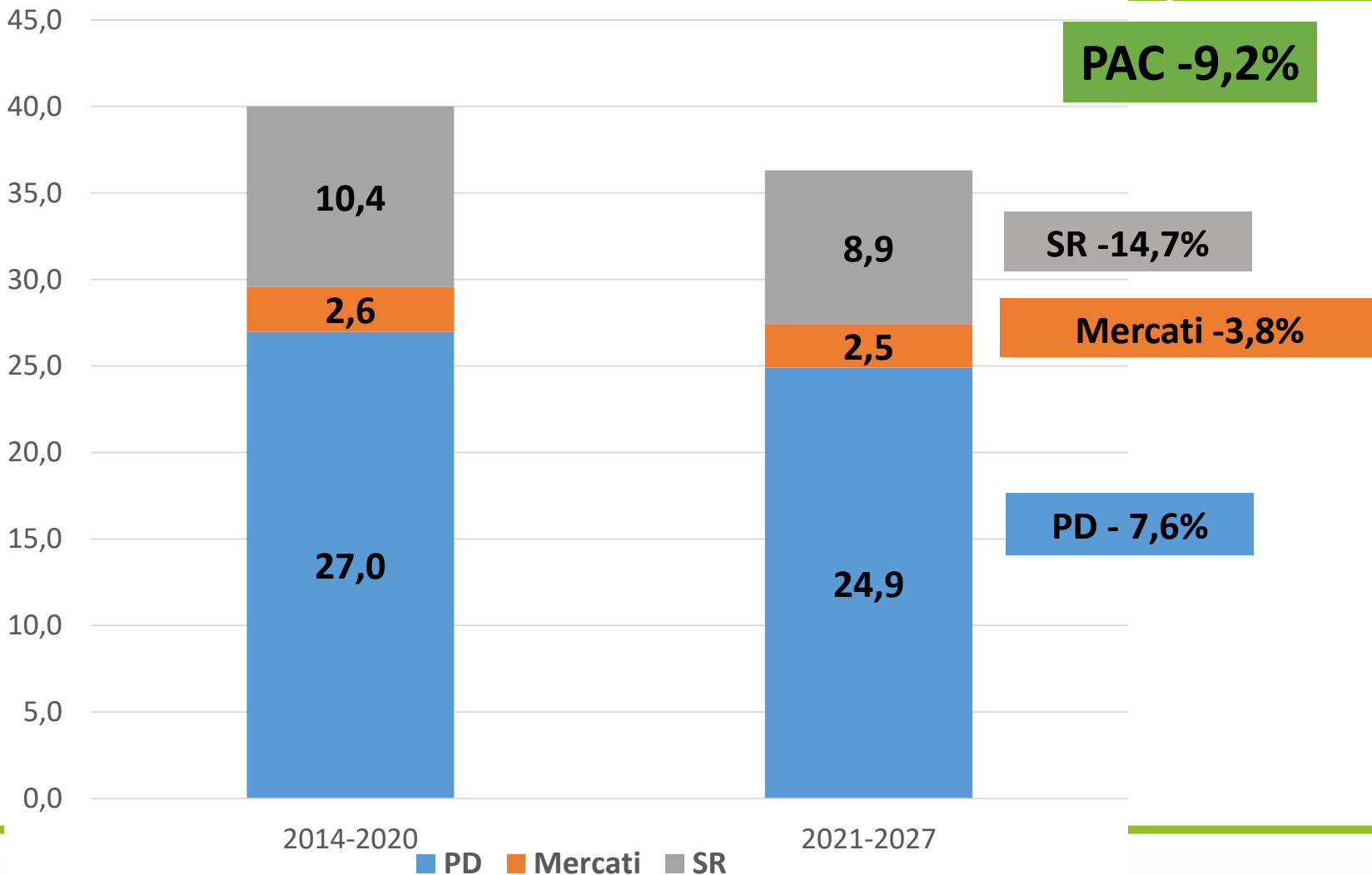


**STATI GENERALI
DELL'AGRICOLTURA
E DELLO SVILUPPO
RURALE**



PAC Italia: 2021-2027 vs 2014-2020

(miliardi euro, prezzi correnti)





STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

PAC 2014-2020

- Degressività obbligatoria su importi superiori a 150.000 euro
 - minimo 5%
- Capping volontario
- Assoggettato solo il pagamento di base
- Decurtazione costo del lavoro facoltativo
- Costo del lavoro calcolato sulla base di salari, stipendi e oneri effettivamente versati
- Risparmi trasferiti al FEASR
- SM che applicano il pagamento redistributivo utilizzando più del 5% dei PD possono non applicare la degressività



Degressività e capping

Proposte 2021-2027

- Degressività obbligatoria su importi superiori a 60.000 euro. Taglio di
 - almeno 25% tra 60.000 e 75.000 euro
 - almeno 50% tra 75.000 e 90.000 euro
 - almeno 75% tra 90.000 e 100.000 euro
- Capping obbligatorio. Taglio del
 - 100% per importi superiori a 100.000 euro
- Assoggettati tutti i PD (disaccoppiati e accoppiati)
- Decurtazione del costo del lavoro obbligatorio
- Costo del lavoro, compreso quello che non riceve un salario ma che è remunerato con i risultati economici aziendali, calcolato sulla base di costi standard (nazionali o regionali) moltiplicati per numero unità lavoro dichiarati
- Risparmi utilizzati per finanziare il sostegno redistributivo e successivamente gli altri PD disaccoppiati
- SM possono usare tutto o parte dei risparmi per finanziare interventi di SR



STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

PAC 2014-2020



Agricoltore attivo

- Definizione contenuta nel regolamento
- NON è agricoltore attivo chi:
 - a) non svolge l'attività minima
 - b) chi ricade nella lista negativa
 - c) chi non soddisfa i criteri aggiuntivi eventualmente stabiliti dallo SM in termini di requisiti professionali ed economici
 - d) chi non è iscritto in registro fiscale o previdenziale nazionale
- Chi non è attivo ai sensi di b) c) e d) può dimostrare di essere attivo (SM sceglie 1 o 2 dei tre criteri possibili)
- Coloro che ricadono nei punti b) c) e d) sono attivi per definizione se i PD ricevuti non sono superiori a 5.000 euro. Lo SM può abbassare tale soglia

Genuine farmer

Proposte 2021-2027

Agricoltore vero e proprio

- Gli SM fissano la definizione nel proprio Piano strategico
- Garantire che non sia concesso un sostegno a coloro le cui attività agricole costituiscono soltanto una parte insignificante delle attività economiche complessive o la cui attività principale non è agricola, pur non precludendo la possibilità di sostenere gli agricoltori pluriattivi
- SM dovranno stabilire chi NON è “genuine farmer” sulla base di condizioni quali l'accertamento del reddito (*income test*), gli input di lavoro in azienda, l'oggetto sociale e/o l'inclusione in registri
- Margini di manovra per SM anche su lista negativa e soglie di esenzione?

La condizionalità rafforzata

Nelle BCAA ricomprese

- le pratiche obbligatorie del *greening* (diversificazione sostituita da rotazione delle colture), che diventano così baseline per gli altri impegni ambientali e climatici (I e II pilastro)
- utilizzo dello strumento di sostenibilità per le aziende agricole relativo ai nutrienti

Nei CGO sono inclusi ex novo

- Direttiva sul controllo dell'inquinamento delle acque da fosfati (direttiva 2000/60/CE) (che sostituisce BCAA basate su direttiva 80/68 non più in vigore)
- Direttiva sull'uso sostenibile dei pesticidi (direttiva 2009/128/CE)
- Notifiche malattie animali trasmissibili (Regolamento 2016/429)

In complesso, si passa da 7 a 10 BCAA e da 13 a 16 CGO

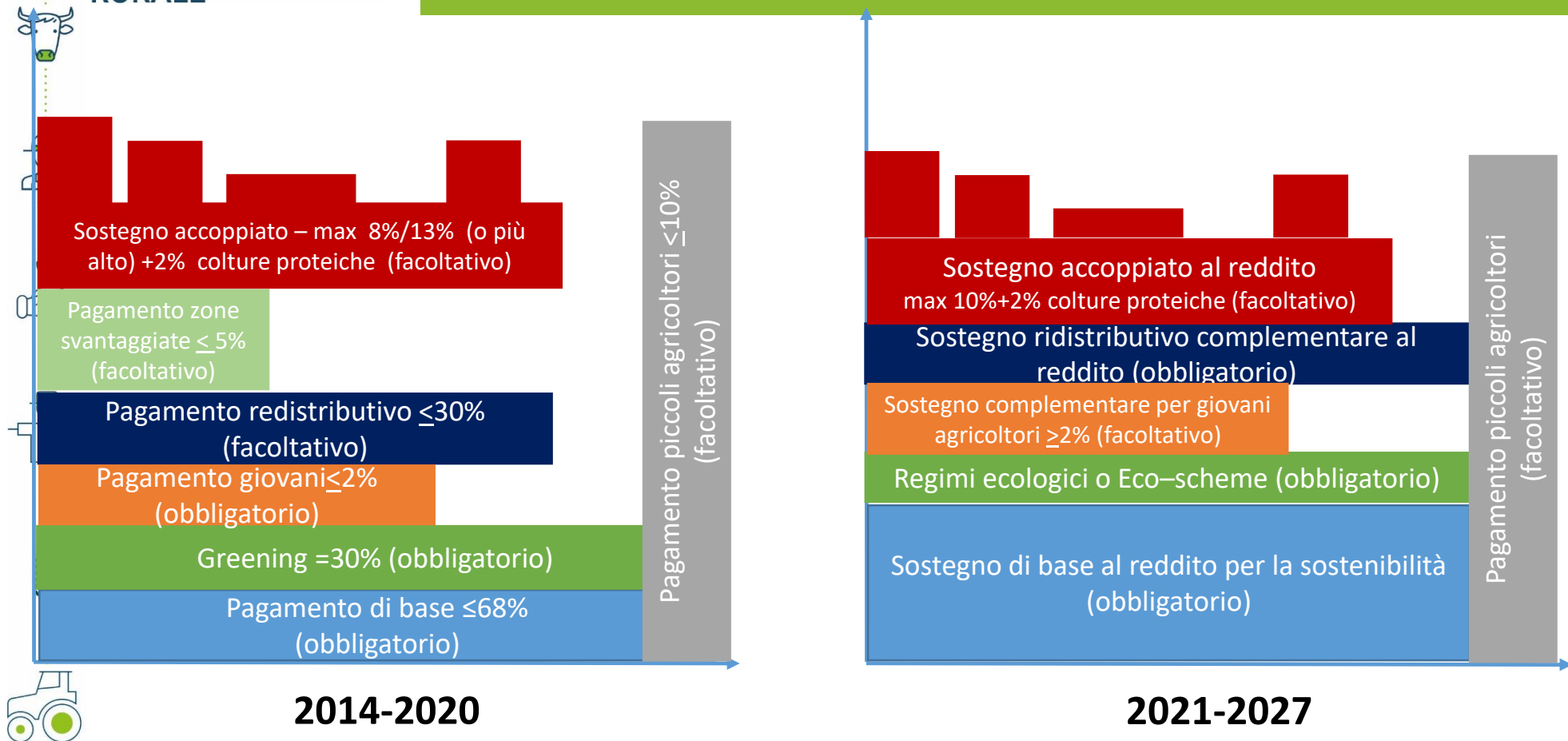
Assoggettati alla condizionalità

- pagamenti diretti del primo pilastro
- premi annuali secondo pilastro (impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione, impegni per vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici, impegni per svantaggi territoriali specifici derivanti da determinati requisiti obbligatori)

NON sono assoggettati alla condizionalità gli interventi settoriali (ora vendemmia verde e ristr./riconv. vigneti)

Il sistema di condizionalità deve essere contenuto nel Piano strategico e quindi ricevere anch'esso l'approvazione della Commissione

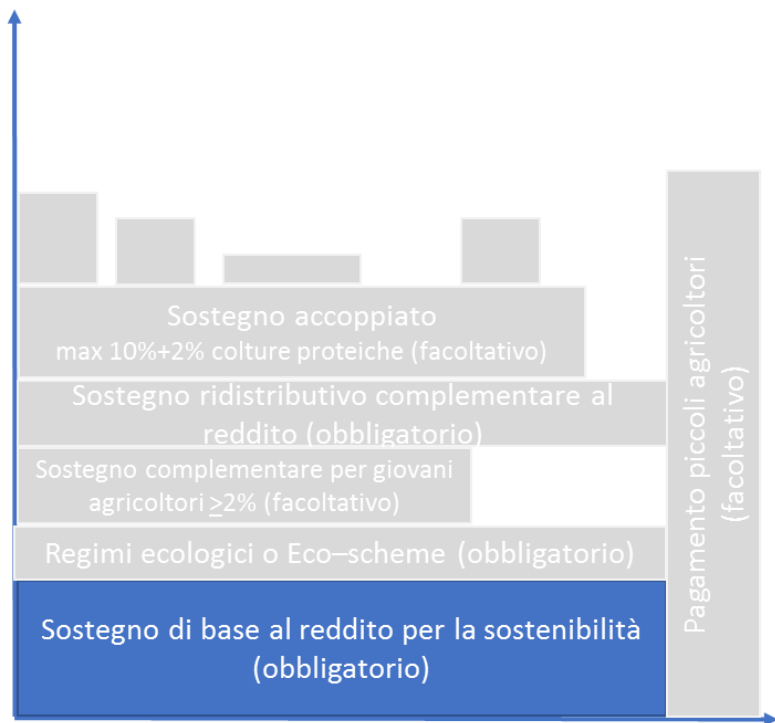
Come cambiano i pagamenti diretti



Viene modificata la struttura dei pagamenti diretti, la loro obbligatorietà/facoltatività e il loro finanziamento

- Offre agli Stati membri un elevato grado di flessibilità e sussidiarietà: ciascuno SM indica nel proprio Piano Strategico le condizioni per poter ottenere i relativi pagamenti

Sostegno di base al reddito per la sostenibilità



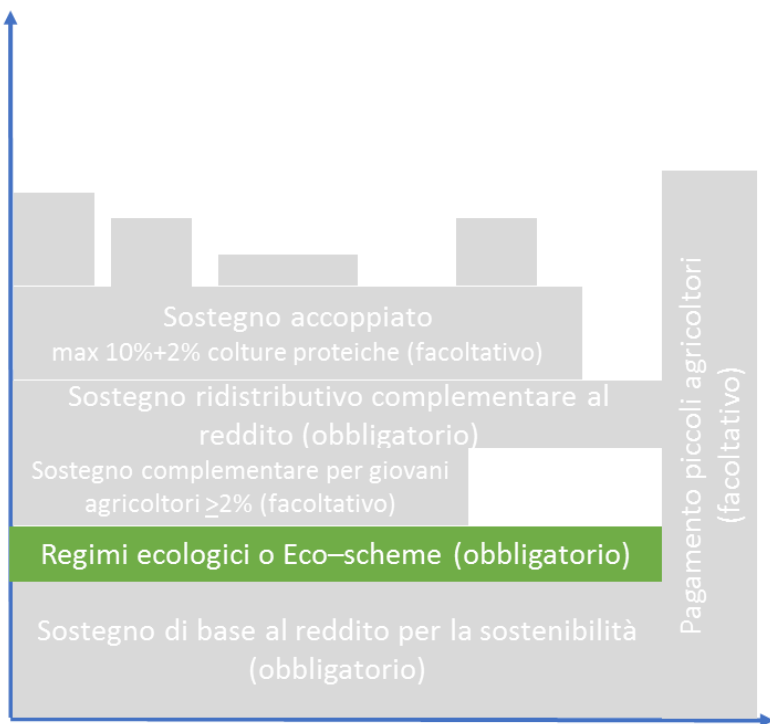
Pagamento forfetario annuale a ettaro di superficie ammissibile, con possibilità di differenziare il pagamento tra territori con condizioni socioeconomiche o agronomiche simili. I diritti all'aiuto cesseranno di avere validità il 31 dicembre 2020

In alternativa, SM possono continuare a concedere il sostegno sulla base dei diritti esistenti (con possibilità di differenziare il valore tra territori)

Se il valore unitario dei diritti non è uniforme (a livello nazionale/territoriale), al più tardi dall'anno di domanda 2026, gli SM dovranno

- fissare il valore massimo dei diritti (per SM o territori)
- Procedere verso un ulteriore livellamento del valore di diritti (convergenza parziale)

Non è fissata una % dei PD da dedicare a questo sostegno



2021-2027

Regimi per il clima e l'ambiente

Regime obbligatorio per SM ma facoltativo per singoli agricoltori

Pagamenti in favore dei *genuine farmer*

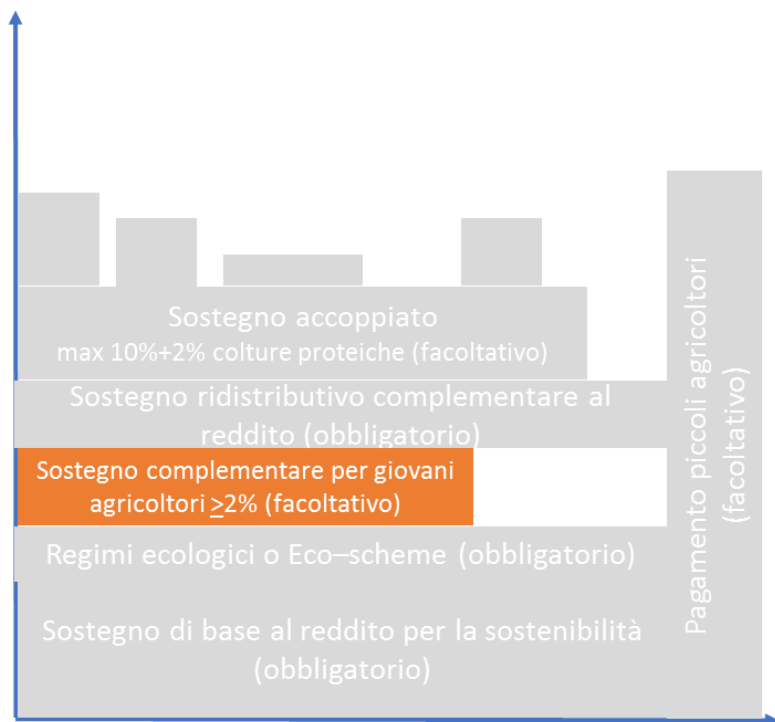
- che si impegnano in pratiche benefiche per clima e ambiente che vanno oltre la condizionalità e qualsiasi altro requisito obbligatorio previsto dalla legge nazionale e comunitaria
- sono differenti dagli impegni di gestione per i quali sono concessi pagamenti nel II pilastro

Il sostegno è concesso come pagamento annuale per ettaro ammissibile sotto forma di:

- **pagamento aggiuntivo** al sostegno di base, oppure
- **pagamento compensativo** di tutto o parte dei maggiori costi o del mancato guadagno derivanti dall'impegno

Pratiche e criteri per il pagamento devono essere contenuti nel Piano strategico e ricevere l'approvazione della Commissione

Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori



2021-2027

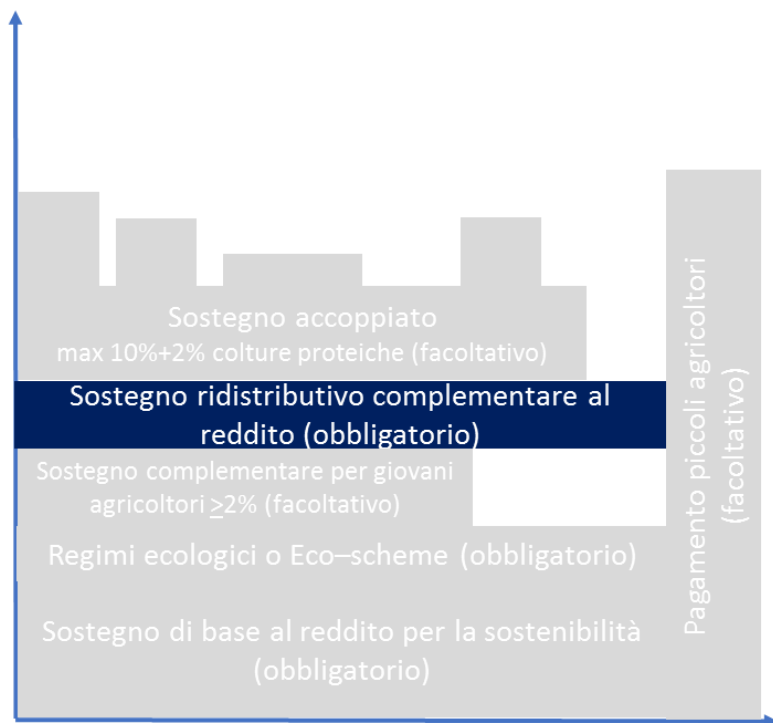
Pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile in favore dei giovani che si insediano per la prima volta in azienda

SM hanno obbligo di dedicare almeno il 2% del massimale per i PD per

- finanziare il sostegno ai giovani nel I pilastro e/o
- finanziare il pagamento per l'insediamento giovani nel II pilastro. In tal caso le somme vengono trasferite dal FEAGA al FEASR (tramite flessibilità tra pilastri)

SM fissano nel Piano strategico la definizione di giovane agricoltore

SM definiscono modalità di calcolo (oggi 4 varianti) e di attuazione



2021-2027

Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità

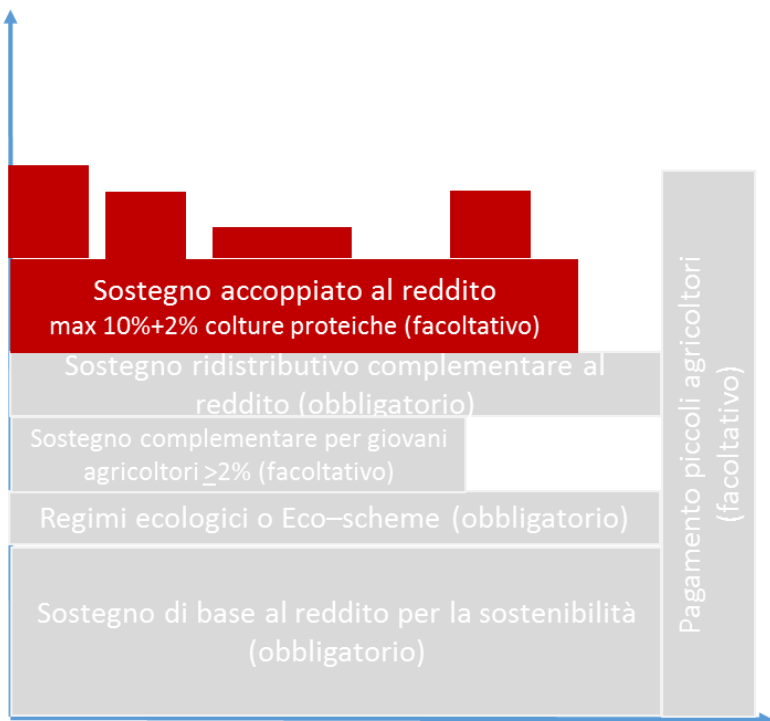
Pagamento disaccoppiato per ettaro ammissibile in favore di chi riceve il sostegno di base

Pagamento obbligatorio per SM

Finalizzato a promuovere una distribuzione più equilibrata del sostegno spostando risorse finanziarie dalle aziende più grandi alle aziende di piccole e medie dimensioni

- SM può differenziare l'importo per classi di ettari (importo/ha \leq valore medio nazionale dei PD) (ora max 65%)
- SM fissano il numero massimo di ettari per i quali è concesso il sostegno

Non chiaro il suo finanziamento nel caso in cui SM decidono di trasferire i risparmi derivanti da degressività/capping allo SR



2021-2027

Sostegno accoppiato al reddito

Pagamento facoltativo annuale a ettaro o a capo di bestiame legato a settori e produzioni, o ai tipi specifici di attività agricola, importanti per ragioni economiche, sociali o ambientali.

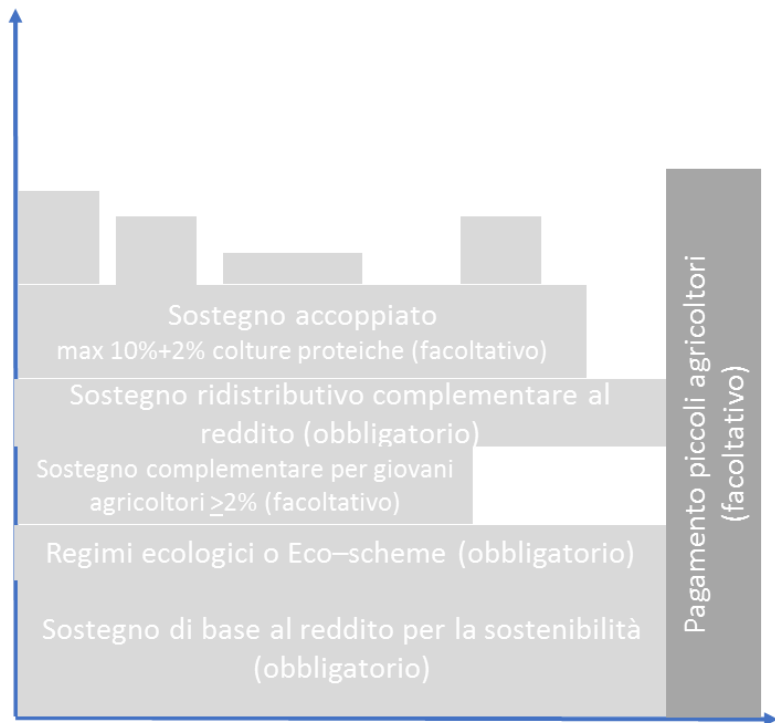
Restano esclusi vite e tabacco

Incluse colture non alimentari (non alberi) per la produzione di prodotti che hanno il potenziale di sostituire i materiali fossili

SM utilizzano fino al 10% massimale PD + 2% per colture proteiche

In deroga, gli SM che utilizzano oggi più del 13% possono utilizzare fino alla percentuale di sostegno accoppiato approvata nell'anno di domanda 2018

Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori



Pagamento forfettario annuale che sostituisce i pagamenti diretti disaccoppiati e accoppiati

Aiuto facoltativo per SM

Partecipazione agricoltori volontaria

SM definiscono cosa intendono per piccoli agricoltori

Non esiste alcun vincolo in termini di risorse finanziarie da dedicare a questo aiuto. Piccoli agricoltori non esentati dalle sanzioni amministrative per mancato rispetto condizionalità