

STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

6 • 7 DICEMBRE 2018
MH MATERA HOTEL
BORGO VENUSIO, MATERA



NUOVA GOVERNANCE

SVILUPPO RURALE

PAC POST 2020



GIOVANI IN RETE

STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT

GREEN ECONOMY



NUOVAGOVERNANCE
PACPOST2020
GREENECONOMY
GIOVANIINRETE
SVILUPPORURALE



I pagamenti diretti nella PAC post 2020, le opzioni di erogazione e le scelte per l'agricoltura italiana e lucana

Angelo Frascarelli

angelo.frascarelli@unipg.it

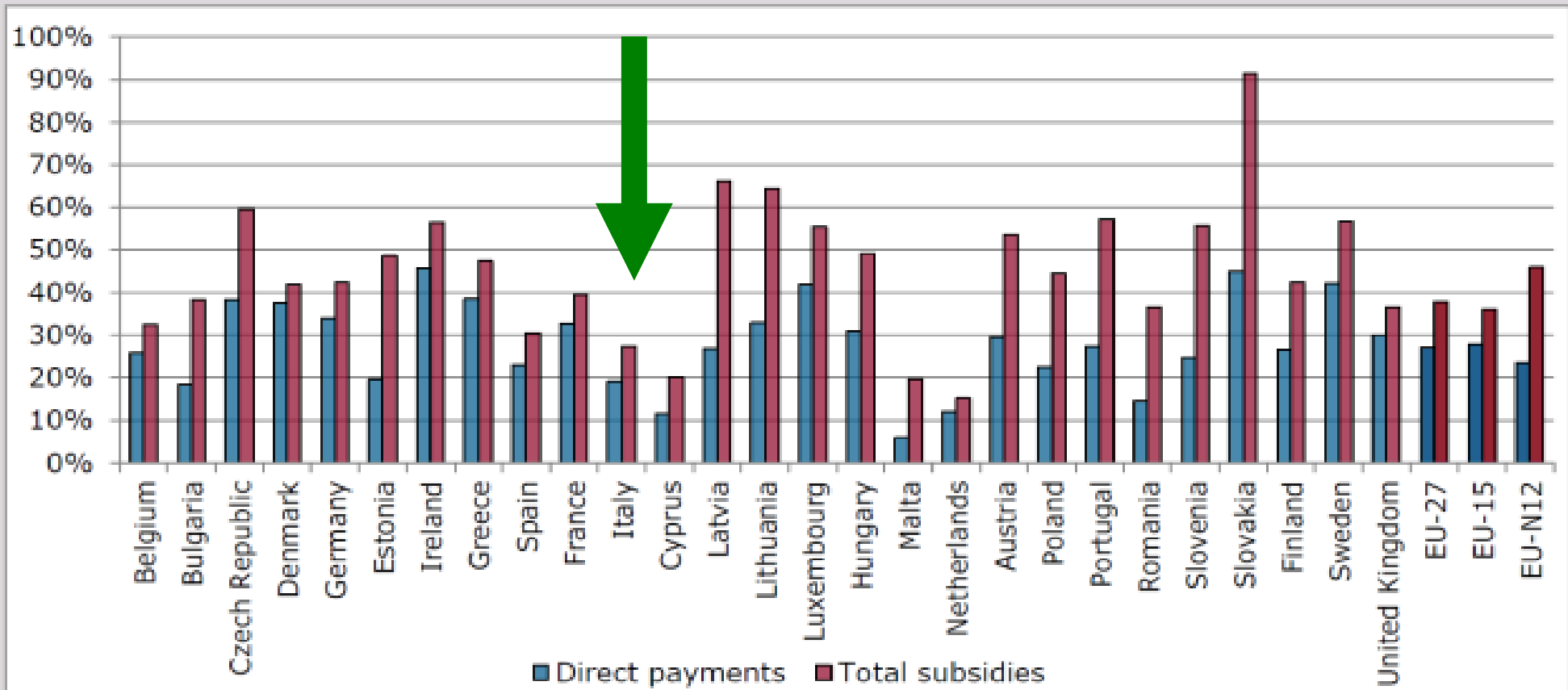
Università di Perugia

Il ruolo dei pagamenti diretti

- **La nuova denominazione:**
 - ❖ **pagamento di base al reddito per la sostenibilità**
- **I pagamenti diretti hanno un duplice obiettivo:**
 - ❖ sostegno al reddito
 - ❖ remunerazione dei beni pubblici (riflettiamo se la remunerazione è adeguata)
 - ❖ la Pac non è una politica economica
- **Una politica deve concentrare le sue risorse e limitarsi ad intervenire contro i "fallimenti del mercato".**
- **Sono di due tipi:**
 - ❖ quei beni e servizi per i quali "*il mercato non esiste*" (è il caso dei **beni pubblici**);
 - ❖ tutte le circostanze in cui "*il mercato c'è, ma non funziona*" a causa di squilibri strutturali o asimmetrie informative tali da non offrire soluzioni accettabili in tempi accettabili.

L'incidenza della Pac sul reddito

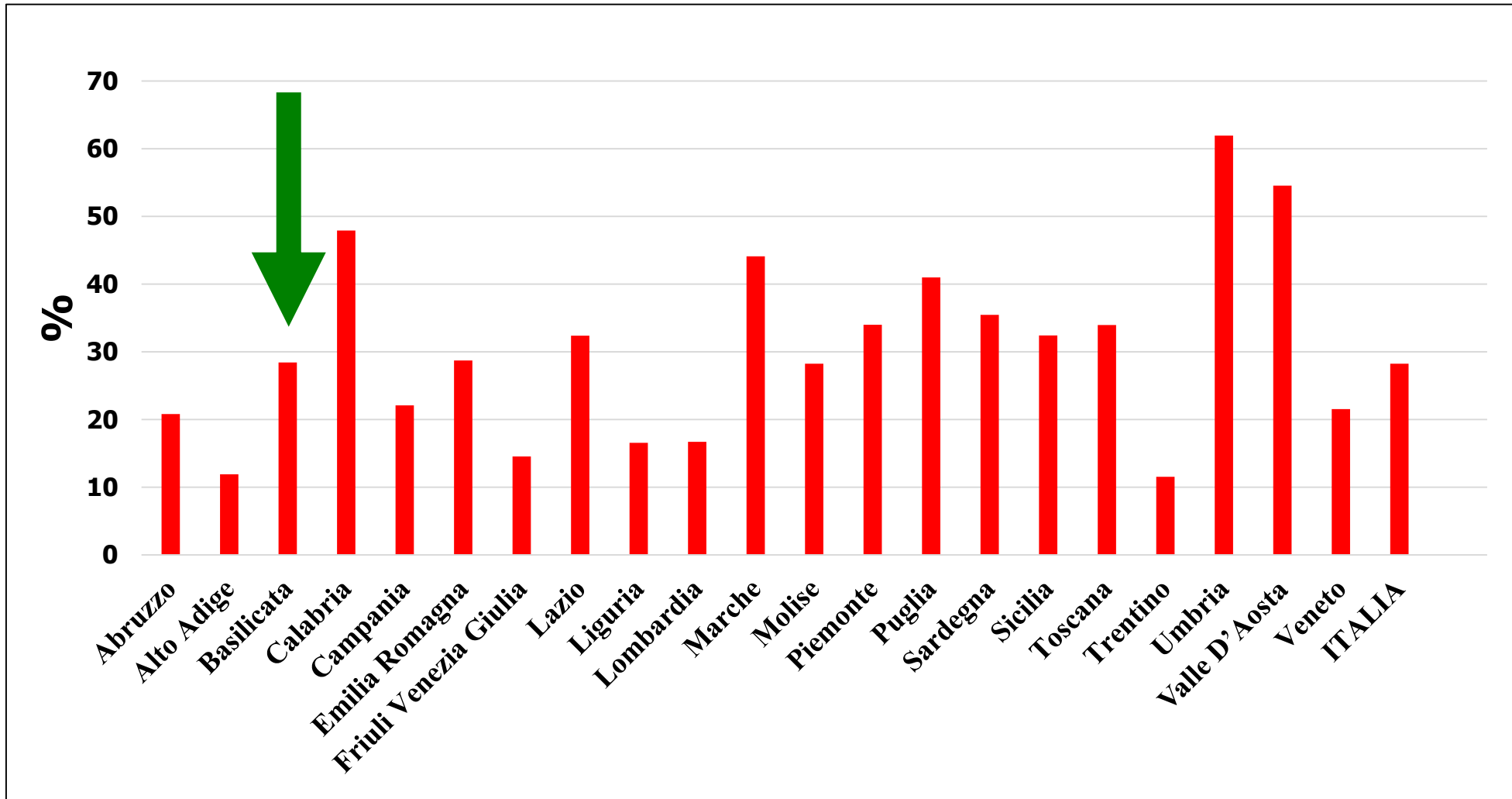
Share of direct payments and total subsidies in agricultural factor income (2010-14 average)



Sources: CAP expenditure: European Commission, DG Agriculture and Rural Development (Financial Report). GDP: Eurostat. Annual expenditure in 2011 constant prices.

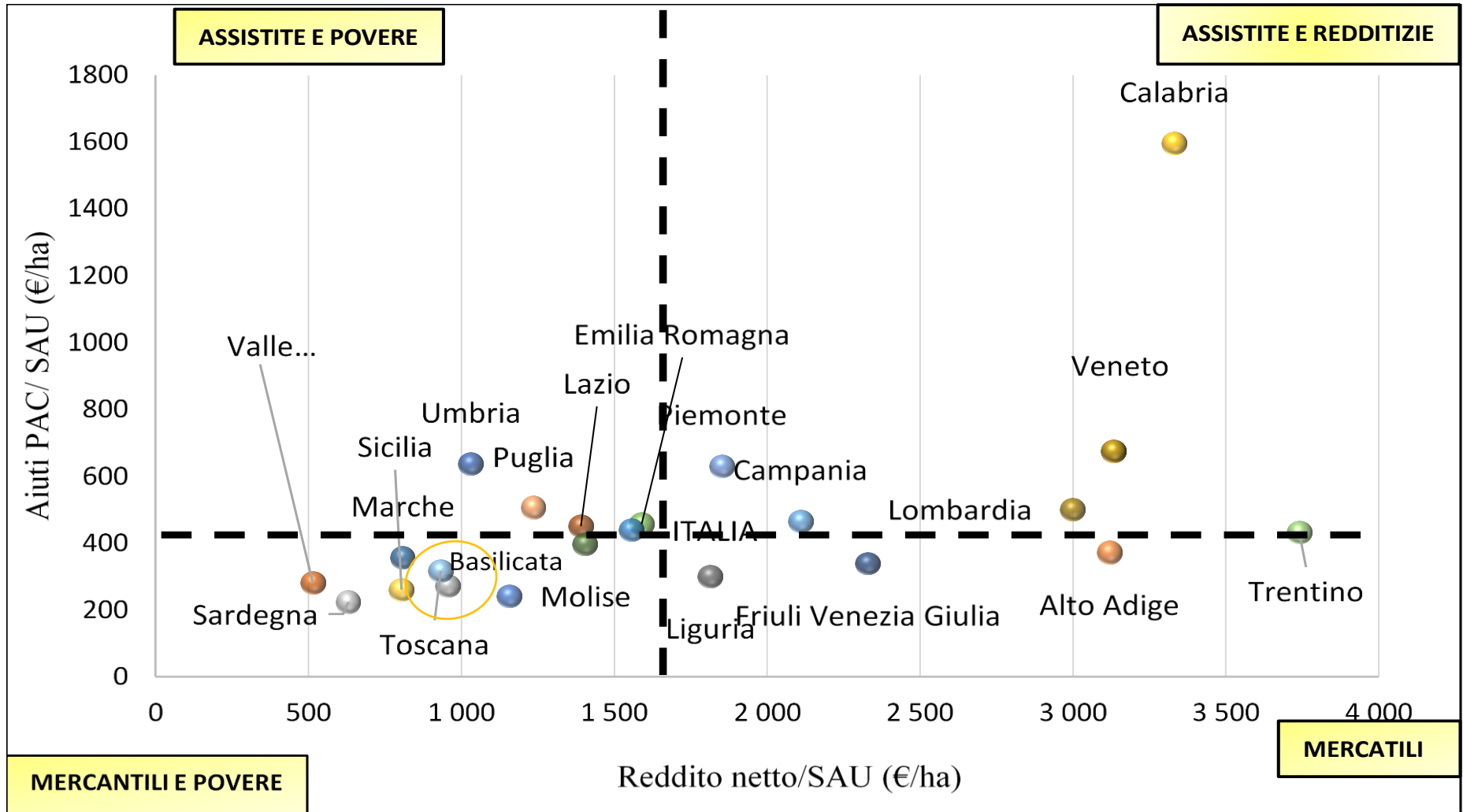
**La Pac incide sul reddito degli agricoltori : per circa il 30% in Italia.
per quasi il 40% nell'Ue-27.**

L'incidenza della Pac sul reddito in Italia



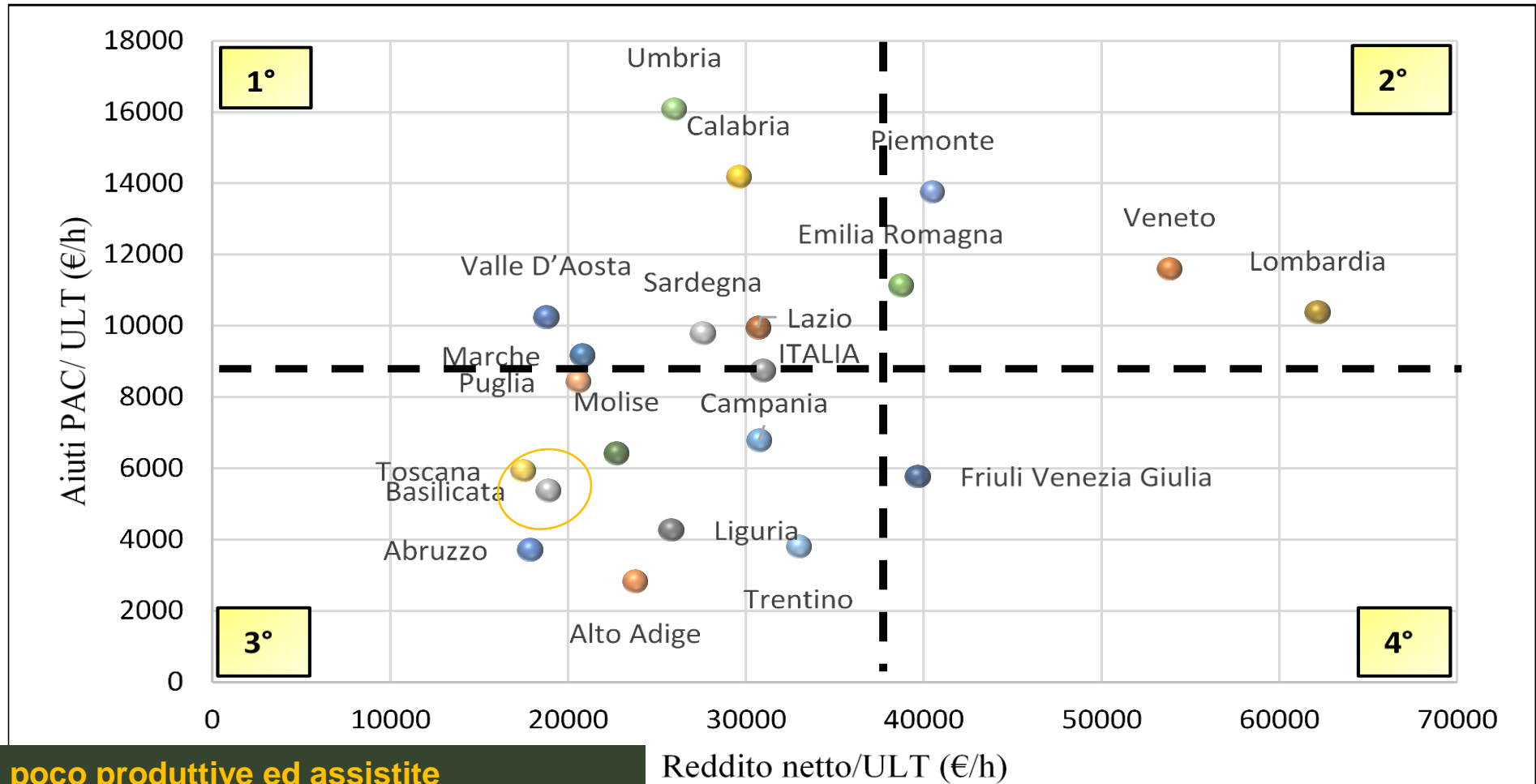
Relazione tra RN, aiuti e SAU

Classificazione delle aziende



Relazione tra RN, aiuti e occupazione

Classificazione delle aziende



- 1° poco produttive ed assistite
- 2° produttive ed assistite
- 3° poco produttivo e poco assistito
- 4° produttivo e poco assistito

Modalità di erogazione (1)

- **Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo tre possibilità:**
 1. pagamento annuale uniforme per ettaro ammissibile, ovvero un pagamento legato alla superficie, **senza titoli**; in tal caso, i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2020;
 2. pagamento annuale per ettaro ammissibile **differenziato per territorio, ma uniforme per gli agricoltori** dello stesso territorio;
 3. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**: gli Stati membri possono decidere di continuare a concedere il sostegno di base al reddito sulla base dei titoli all'aiuto.

Modalità di erogazione (2)

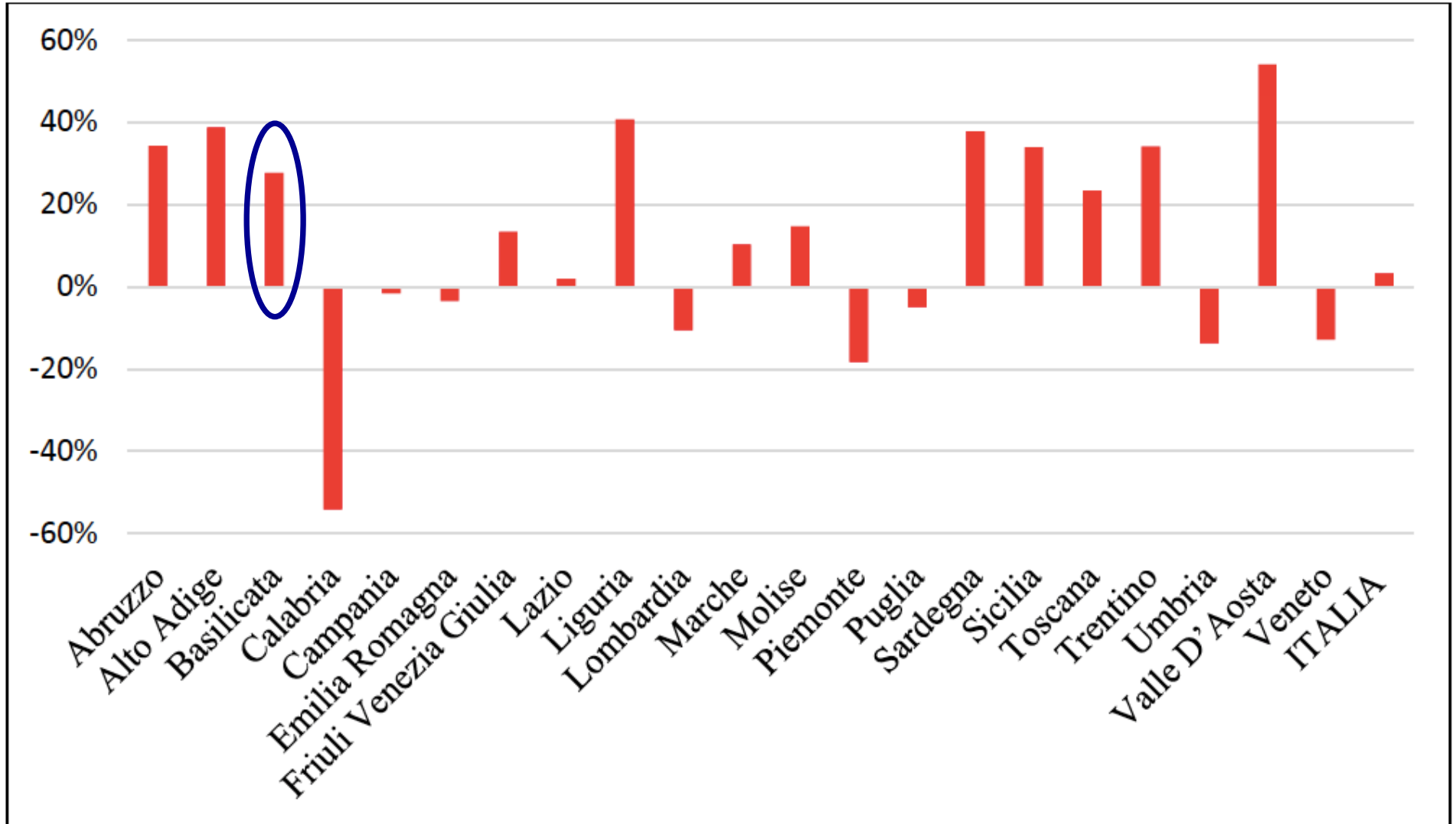
- **Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:**
 - Se lo Stato membro continua a concedere il sostegno al reddito di base sulla scorta dei titoli all'aiuto, determinano il nuovo valore unitario dei diritti all'aiuto **partendo dal valore dei diritti all'aiuto dell'anno di domanda 2020** (ultimo anno di applicazione della Pc 2014-2020);
 - aggiungendo ad esso il relativo pagamento *greening* per l'anno di domanda 2020. In altre parole, il valore dei diritti all'aiuto è determinato sommando il loro valore storico e il relativo pagamento percepito per il *greening*;
 - I titoli possono rimanere differenziati sulla base del loro valore storico, ma con l'applicazione di una convergenza per avvicinare il valore dei titoli al valore medio nazionale.

Modalità di erogazione (3)

- **Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:**
 - **Tre fasi di convergenza:**
 1. lo Stato membro assicura entro il 2026 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio**. Il valore unitario dei titoli, nel 2026, non potrà essere per nessuno inferiore al 75% del valore unitario medio.
 2. Per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso, lo Stato membro fissa un tetto al valore dei titoli (**tetto ai titoli**, da non confondere con il capping).
 3. Per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso, se necessario, lo Stato membro diminuisce il valore unitario dei diritti più elevati. Tuttavia, lo Stato membro possono prevedere che la diminuzione del valore dei titoli più elevati non possa superare il 30%.

Simulazione pagamento uniforme senza titoli

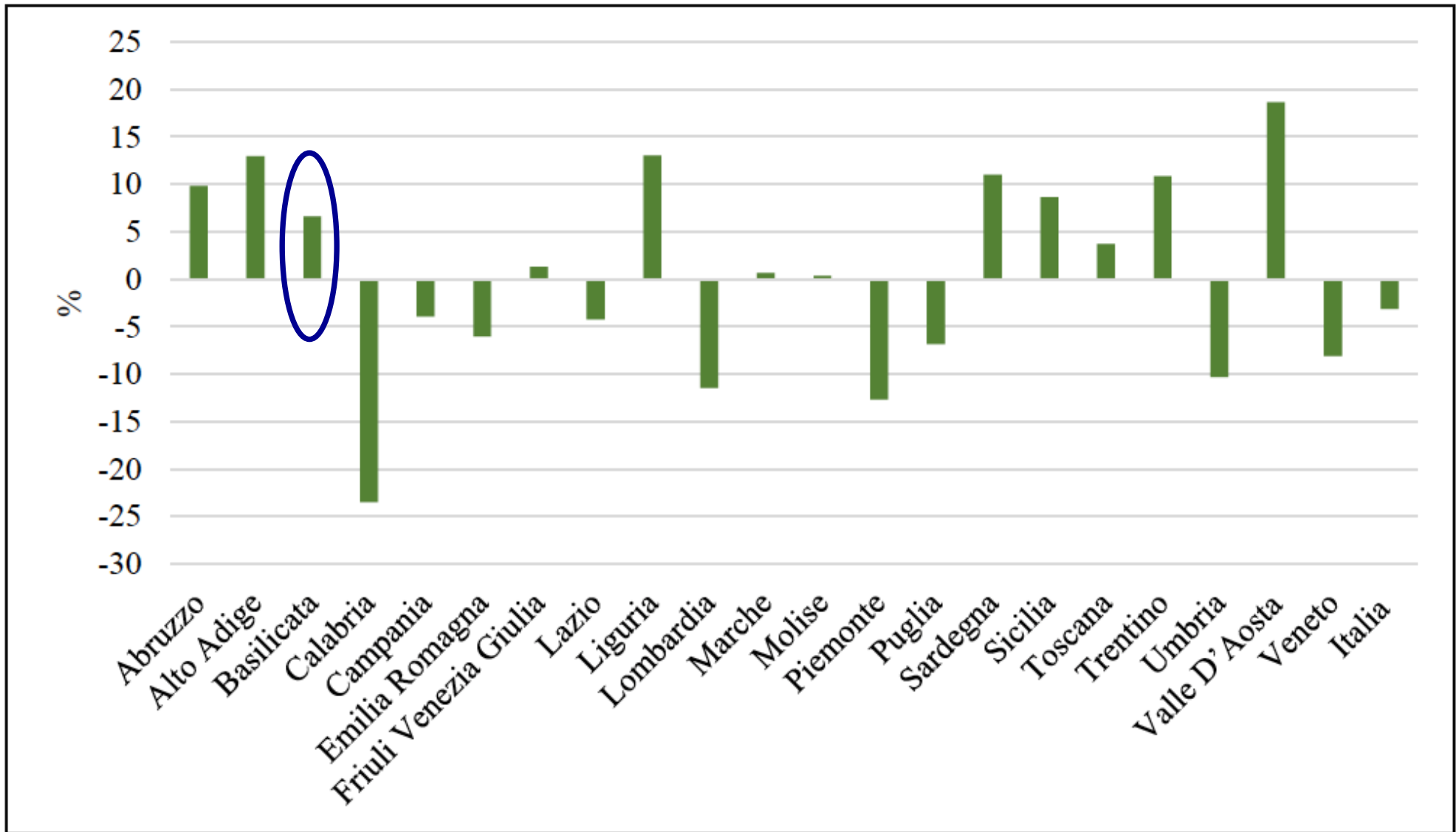
Var.% 2020/2026



Fonte: elaborazione propria su dati RICA

Simulazione pagamento con titoli e convergenza

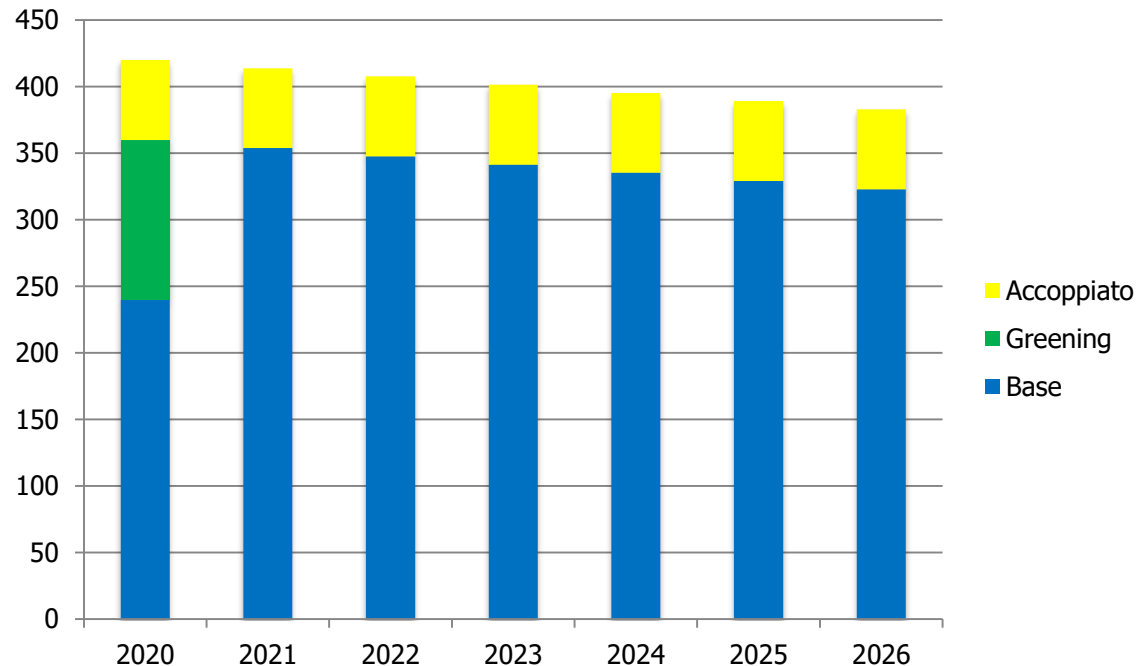
Var.% 2020/2026



Fonte: elaborazione propria su dati RICA

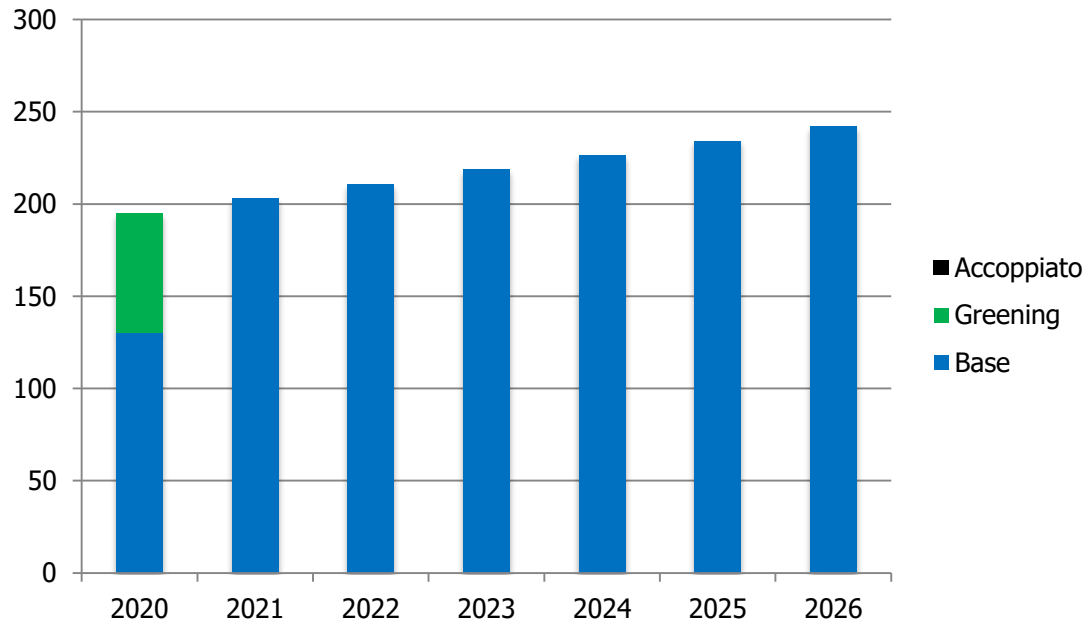
Pac 2021-2027: convergenza il caso di un'azienda cerealicola e leguminose

ANNO	Base	Greening	Accoppiato	Totale
2020	240,00	120	60	420,00
2021	353,83	0	60	413,83
2022	347,67	0	60	407,67
2023	341,50	0	60	401,50
2024	335,33	0	60	395,33
2025	329,17	0	60	389,17
2026	323,00	0	60	383,00



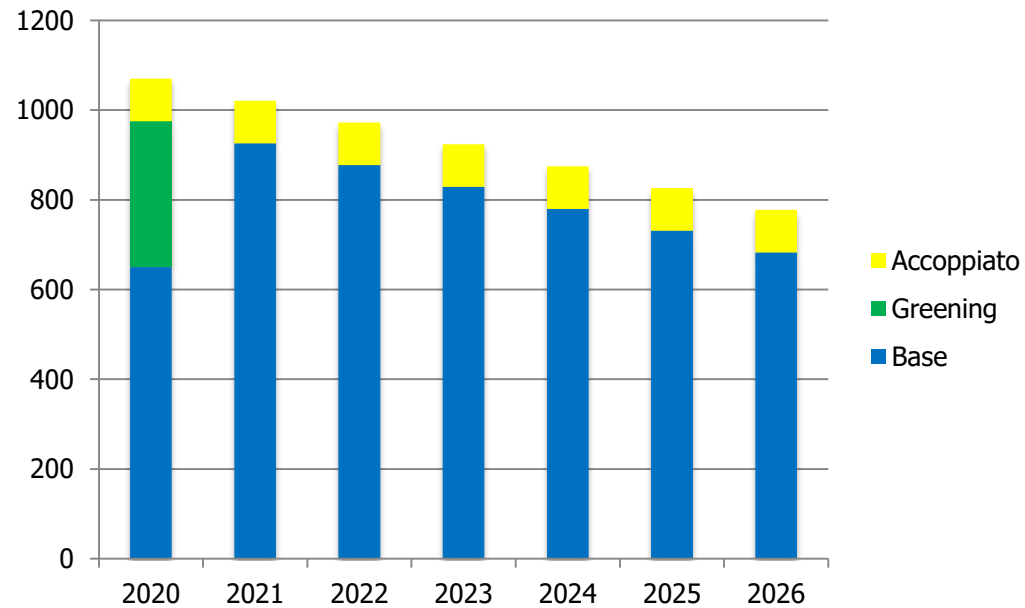
Pac 2021-2027: convergenza il caso di un'azienda ortofrutticola

ANNO	Base	Greening	Accoppiato	Totale
2020	130,00	65	0	195,00
2021	202,83	0	0	202,83
2022	210,67	0	0	210,67
2023	218,50	0	0	218,50
2024	226,33	0	0	226,33
2025	234,17	0	0	234,17
2026	242,00	0	0	242,00



Pac 2021-2027: il caso di un'azienda zootecnica intensiva

ANNO	Base	Greening	Accoppiato	Totale
2020	650,00	325	95	1.070,00
2021	926,25	0	95	1.021,25
2022	877,50	0	95	972,50
2023	828,75	0	95	923,75
2024	780,00	0	95	875,00
2025	731,25	0	95	826,25
2026	682,50	0	95	777,50



Le virtù e i rischi di una Pac con i titoli

VANTAGGI E OPPORTUNITA'	SVANTAGGI E RISCHI
Accettabilità politico-sindacale più elevata da parte dei grandi beneficiari dei pagamenti diretti, anche se il numero di agricoltori avvantaggiati è minore di quelli svantaggiati.	Difficoltà di giustificazione del pagamento unico basato sullo <i>status</i> storico dell'agricoltore relativo a 20 anni fa (2000-2002).
Mantenimento quasi inalterato del sostegno al reddito alle imprese, per una graduale transizione verso l'uniformazione del sostegno.	Iniquità di una distribuzione dei titoli all'aiuto basata sul passato: è stato favorito chi ha praticato le produzioni protette dalla vecchia Pac e che ha ricevuto un maggiore ammontare di titoli.
Mantenimento di un sostegno più elevato per alcuni settori strategici: latte, tabacco, carne bovina, olivo.	Eccesso di burocrazia per il mantenimento del Registro Titoli e del trasferimento dei titoli.
	Rigidità della mobilità della terra e degli affitti, perché molti proprietari non affittano i terreni per non perdere i titoli.
	Ulteriore barriera all'entrata nell'attività agricola per i giovani agricoltori.
	Minore orientamento al mercato delle imprese agricole.

Le virtù e i rischi di una Pac senza titoli

VANTAGGI E OPPORTUNITA'	SVANTAGGI E RISCHI
Maggiore equità nella distribuzione del sostegno, non più legata alle scelte del passato (ad esempio, nel 2020, il 90% dei ex-produttori di tabacco e l'80% di ex-bieticoltori percepiscono pagamenti molti elevati, anche hanno smesso la loro produzioni da 15 anni).	Forte pressioni contrarie da parte dei grandi beneficiari dei pagamenti diretti.
Grande semplificazione amministrativa: eliminazione del Registri Titoli, eliminazione del trasferimento dei titoli, abolizione delle imposte sui trasferimenti.	Forti variazioni dei redditi per gli agricoltori con titoli di valore elevato.
Maggiore mobilità della terra in affitto e maggiore facilità dell'accesso dei giovani in agricoltura.	Rischi di disattivazione di alcuni settori strategici, a causa della riduzione del sostegno: latte, tabacco, carne bovina, olivo.
Eliminazione dell'atteggiamento delle imprese alla "caccia ai sussidi".	
Maggiore legittimazione sociale della Pac, con un sostegno più trasparente e più direttamente legato agli impegni della condizionalità.	
Maggiore orientamento al mercato delle imprese agricole.	

Il regime per il clima e l'ambiente

- Quale ruolo?
- Quali misure ambientali inserire nell'eco-schema?
 - ✓ Agricoltura biologica
 - ✓ Natura 2000
 - ✓ misure agroambientali create ex-novo

Capping: alcuni esempi

Azienda	Pagamento ante riduzione	Costo del lavoro	Importo soggetto a capping	Riduzione	Pagamento post riduzione
	euro	euro	euro	euro	euro
Az. A	40.000	0	40.000	0	40.000
Az. B	120.000	0	120.000	38.750	81.250
Az. C	120.000	60.000	60.000	0	120.000
Az. D	950.000	850.000	100.000	18.750	931.250

- Le aziende colpite dal capping sono pochissime.
- Sono aziende estensive e destrutturate.
- Il problema è la complessità burocratica per la contabilizzazione del lavoro.

Pagamenti accoppiati sì o no?

Nel dibattito sulla Pac, orientamenti del **mondo accademico** opposti a quelli dei **decisori politici** (Pupo D'Andrea, 2014).

❖ **Per mondo accademico:**

- 1.** i pagamenti accoppiati dovrebbero essere eliminati, poiché inefficaci rispetto agli obiettivi per cui erano stati concepiti, favorendo di pagamenti alla remunerazione di servizi ambientali e al sostegno delle aree rurali;
- 2.** le politiche disaccoppiate sono più efficaci nel porre rimedio ai “fallimenti del mercato”.
- 3.** I pagamenti accoppiati nei settori in cui la materia prima agricola subisce trasformazione (pomodoro, tabacco), costituiscono un trasferimento surrettizio all'industria di trasformazione.

❖ **Per i decisori politici:**

- 1.** i policy maker e le organizzazioni agricole ed agroindustriali hanno sempre chiesto un sistema di pagamenti accoppiati;
- 2.** anche in Italia, il mondo politico si è scontrato e diviso sui pagamenti accoppiati.

Quali pagamenti accoppiati?

- ❖ I limiti dei pagamenti accoppiati sono indiscutibili e la comunità scientifica è concorde.

- ❖ Unici casi in cui i pagamenti accoppiati sono giustificabili:
 1. produzione associata ai beni pubblici;
 2. settore della trasformazione poco concentrato;
 3. es. sostegno alla zootecnia estensiva in montagna, in grado di garantire un certo livello di fornitura di beni pubblici;
 4. l'Italia ha fatto pessime scelte, con accoppiamenti irrisori e scarsamente motivati.

STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

6 • 7 DICEMBRE 2018
MH MATERA HOTEL
BORGO VENUSIO, MATERA



NUOVA GOVERNANCE

SVILUPPO RURALE

PAC POST 2020



GIOVANI IN RETE

STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT

GREEN ECONOMY



NUOVA GOVERNANCE
PACPOST2020
GREENECONOMY
GIOVANIINRETE
SVILUPPORURALE



Grazie per l'attenzione

Angelo Frascarelli

angelo.frascarelli@unipg.it

Università di Perugia