

# STATI GENERALI DELL'AGRICOLTURA E DELLO SVILUPPO RURALE

6 • 7 DICEMBRE 2018  
MH MATERA HOTEL  
BORGO VENUSIO, MATERA



NUOVA GOVERNANCE

PAC POST 2020



GIOVANI IN RETE

[STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT](http://STATIGENERALI.REGIONE.BASILICATA.IT)

GREEN ECONOMY

SVILUPPO RURALE



NUOVA GOVERNANCE  
PAC POST 2020  
GREEN ECONOMY  
GIOVANI IN RETE  
SVILUPPO RURALE

## Il Piano Strategico Nazionale 2014-2020 e la nuova governance

Francesco Mantino – CREA Politiche e Bioeconomia



## Piano Strategico della PAC – Una modalità nuova di governance

Un Piano strategico:

- Elementi di base della strategia: analisi punti forza/debolezza/minacce/opportunità  
(**SWOT**) → **bisogni** → **interventi**
- documento di **livello nazionale**
- unifica in **un solo documento tutta la PAC**:
  - a) **pagamenti diretti**
  - b) **interventi settoriali OCM**
  - c) **misure per lo sviluppo rurale**
  - d) **regimi di sostegno nazionali (aiuti di stato)**



## Perché un Piano Strategico della PAC ?

- 1) Semplificazione: da 26 notifiche per Pagamenti Diretti, 118 PSR, 65 strategie settoriali a 27 Piani strategici nazionali
- 2) Integrazione/sinergia tra strumenti diversi della PAC
- 3) Contributo di tutta la PAC a obiettivi comuni
- 4) Trasferimento di maggiori responsabilità da Commissione Europea agli Stati Membri

# Il Piano si inserisce in una distribuzione diversa dei compiti tra Stati membri e Commissione Europea

## Quadro UE

- Obiettivi generali e specifici UE
- Set di indicatori comuni
- Tipologie ampie di intervento

## Commissione Europea

- Approvazione Piano PAC
- Valutazione del Piano
- Decisione approvazione

## Verifica

- Performance Dichiarazioni annuali
- Rapporto annuale
- Review performance pluriennale

## Piano Strategico PAC

- Bisogni
- Interventi PAC
- Indicatori di targets e impatto

## Attuazione e reporting

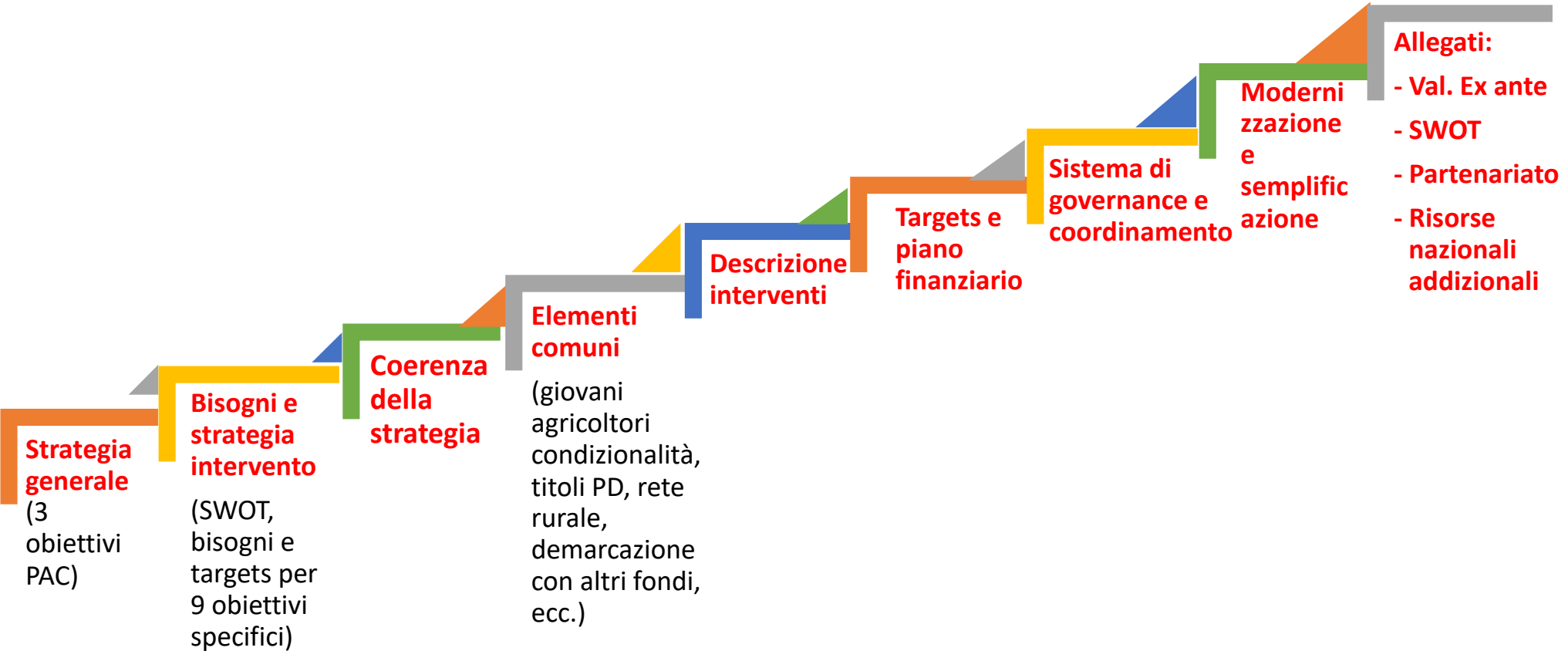
- Rapporti annuali
- Realizzazioni e risultati

## Certificazione conti

- Controlli conti delle Agenzie di pagamento
- Rapporti di performance

## Stati Membri

# Il Piano si costruisce secondo uno schema di lavoro





# La descrizione degli interventi

Elementi fondamentali:

- 1) Collegamento con obiettivi specifici
- 2) Indicatori di risultato
- 3) Beneficiari
- 4) Requisiti per assicurare il raggiungimento degli obiettivi
- 5) Condizioni di eleggibilità
- 6) Livelli di aiuto/premio
- 7) Metodi di calcolo



## Le critiche della Corte dei Conti al disegno della PAC e del Piano strategico

- 1) Assenza di obiettivi e targets chiari, specifici e quantificabili
- 2) Debolezza dei legami tra tipologie di intervento e obiettivi (es. tra pagamenti diretti e sicurezza alimentare)
- 3) Assenza di criteri trasparenti per valutare il contenuto e la qualità del Piano Strategico PAC



## Problemi operativi per un paese a struttura regionalizzata

- 1) Obiettivi, targets e allocazione finanziaria per singolo intervento: somma delle decisioni regionali (tempi di chiusura della programmazione)
- 2) Descrizione interventi: come conciliare le diversità regionali (rischio appiattimento)?
- 3) Flessibilità tra 1° e 2° pilastro: come utilizzare le flessibilità possibili in un contesto di strategie regionali diverse?





## Implicazioni complesse per la governance

- 1) Unica AdG a livello centrale (riduzione potere negoziale regioni)
- 2) Ruolo regioni come organismi intermedi ?
- 3) Organizzazione dell'amministrazione centrale: necessità di una riorganizzazione per attività monitoraggio, controllo, valutazione
- 4) Coordinamento Agenzie pagamento (nazionale e regionali)
- 5) Coordinamento con altri Fondi UE: assenza di un luogo comune di dialogo (isolamento FEASR)



# Le questioni per il dibattito

- 1) Come fare in modo che i diversi pezzi della PAC (pagamenti diretti, interventi settoriali tramite OCM, misure dello sviluppo rurale) si possano integrare in una strategia coerente che abbia un'attenzione alle diversità territoriali?
- 2) Quale ruolo deve avere la programmazione regionale nel rapporto con il Piano Strategico Nazionale?
- 3) Quale livello di dettaglio si può immaginare per le misure di sviluppo rurale nel Piano strategico nazionale, per rispettare le diversità e le specificità regionali?
- 4) Quali rapporti si configurano tra il Piano e gli altri Fondi Europei, in particolare FEAMP, FESR e FSE in una situazione in cui la PAC parteciperà alla programmazione generale dei Fondi Europei, essendo esclusa dal futuro Accordo di Partenariato 2020-2027? Quali integrazioni cercare e attraverso quali forme?
- 5) Quali nuovi sfide si pongono per le strutture nazionali (MiPAAFT e AGEA, in particolare) a seguito dell'approvazione del Piano Strategico Nazionale, in termini di coordinamento, gestione e controllo?